



# 封丘县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF FENGQIU

公示版

[ 2021-2035 ]



封丘县人民政府  
2023年3月

# 前言

## FOREWORD

封丘县是千年古县，古为封父国，置县于西汉，是宋源文化、相思文化、豫剧文化（祥符调）的重要发源地，历史文化底蕴厚重；地处黄河最后一道弯，沿黄56公里的绿色生态长廊是难得的“天然氧吧”，青龙湖碧波荡漾，黄河湿地鸟类国家级自然保护区是鸟类的天堂，每年四月份万亩油菜花迎春开放，是风光优美和生态宜居的长寿之乡。

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实河南省、新乡市和封丘县委县政府战略决策部署，实现封丘县国土空间高水平保护和高质量发展，全面提升国土空间治理体系和治理能力，封丘县组织编制了《封丘县国土空间总体规划（2021-2035）》（以下简称“本规划”）。

封丘

# 目录

## CONTENTS

### 01 规划概述

- 1.1 编制目的
- 1.2 指导思想
- 1.3 规划原则
- 1.4 规划范围和期限

### 02 总体战略

- 2.1 发展目标
- 2.2 城市定位
- 2.3 空间策略
- 2.4 总体格局

### 03 农业空间

- 3.1 构建高效农业空间
- 3.2 落实耕地保护任务
- 3.3 分类实施乡村振兴

### 04 生态空间

- 4.1 构筑魅力生态空间
- 4.2 划定生态保护红线

### 05 城镇空间

- 5.1 建设宜居城镇空间
- 5.2 壮大产业发展平台
- 5.3 培育县城重点区域

### 06 要素保障

- 6.1 构建高效便捷交通系统
- 6.2 构建韧性防灾减灾体系
- 6.3 构建全域均衡公共服务

### 07 支撑体系

- 7.1 明确规划传导落实
- 7.2 规划实施保障机制

# 01

## 规划概述

1.1 编制目的

1.2 指导思想

1.3 规划原则

1.4 规划范围和期限



## 1.1 编制目的

本规划为封丘县擘画了美好蓝图，是全县国土空间发展和全面建设现代化封丘的空间政策，是各类保护开发建设活动的行动纲领，更是编制乡镇国土空间规划、相关专项规划、详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

## 1.2 指导思想

全面贯彻党的二十大报告和习近平总书记视察河南重要讲话精神，落实党中央、国务院和省委省政府决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，按照新乡市委市政府推进长封一体化发展的战略要求，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，围绕“黄河中下游生态保护和高质量发展示范县、全省县域经济协同发展示范县、国家休闲农业与乡村旅游示范县”总目标，加快转变国土空间开发利用方式，构建国土空间保护开发新格局，提高国土空间开发保护质量和效率，为全县社会经济高质量发展提供空间保障。



## 1.3 规划原则



### 坚持底线思维，推动绿色发展

强化底线约束，严格耕地保护，推动生态文明建设，加快国土空间节约集约和利用方式转变，提高国土空间安全韧性水平，促进人与自然和谐共生。

### 坚持安全永续，提升韧性水平

建设安全韧性城市，优化国土空间格局完善生命线系统保障和应急救援体系，强化城市对于灾害风险的系统应对能力。



### 坚持以人为本，促进城乡统筹

以人民为中心，构建城乡统筹的生活圈提高公共服务水平、设施保障能力和环境品质，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 坚持创新引领，推进高质量发展

强化创新资源和先进制造业的集群效应和空间保障，加快建立创新驱动的现代化经济体系，构建高效、和谐、持续的经济增长和社会发展方式。



### 坚持多方协同，完善实施保障

坚持自上而下，上下联动，部门协作，探索国土空间规划横向和纵向传导的管控机制，形成“一本规划、一张蓝图”，确保规划能用、管用、好用。

## 1.4 规划范围和期限

规划范围即封丘县全域，规划期限为**2021-2035年**。

**2035年**

**目标年**

**2025年**

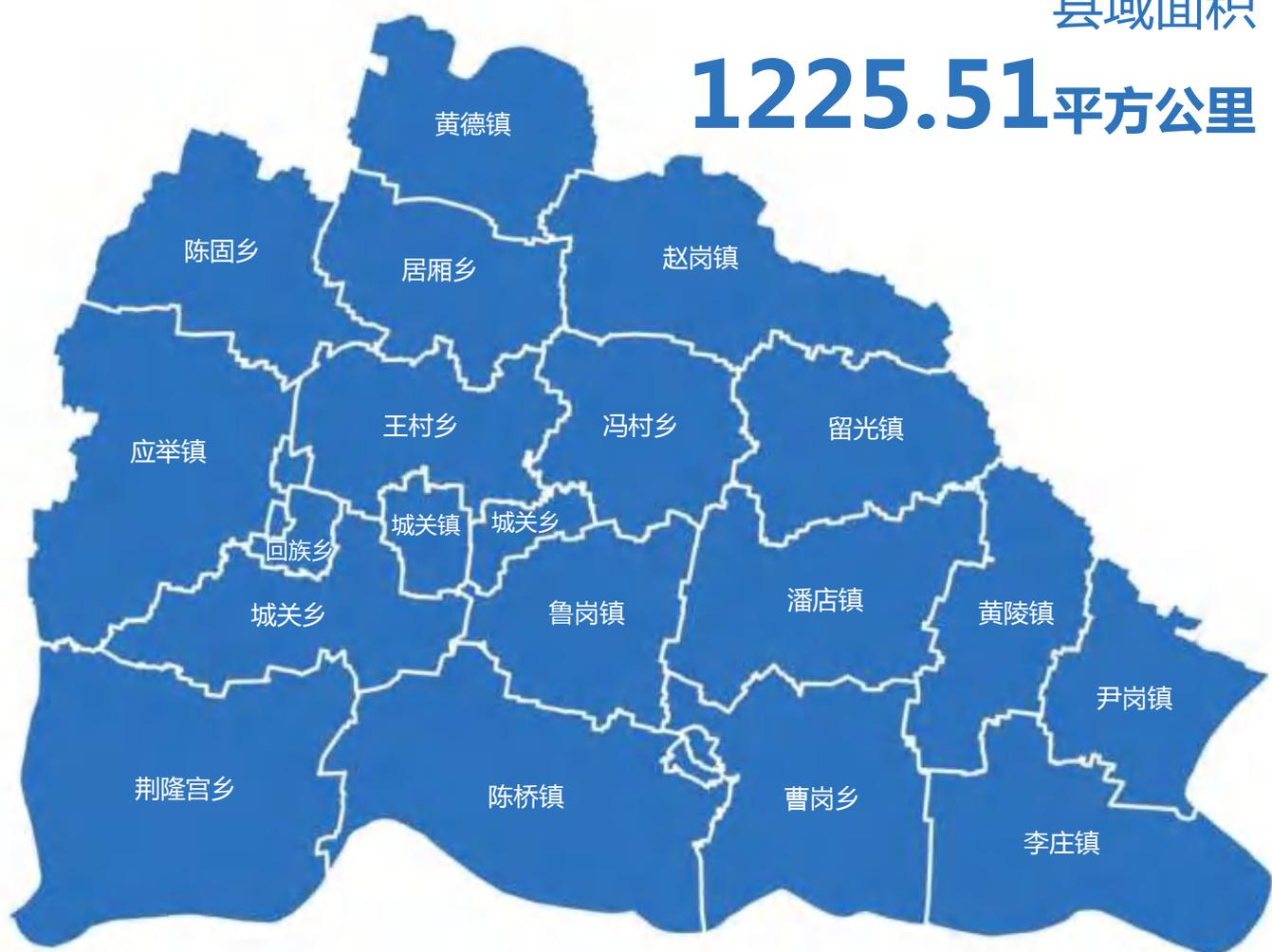
**近期**

**2050年**

**展望**

县域面积

**1225.51**平方公里



# 02

## 总体战略

2.1 发展目标

2.2 城市定位

2.3 空间策略

2.4 总体格局



## 2.1 发展目标

黄河中下游生态保护和高质量发展示范县



全省县域经济协同发展示范县



全国休闲农业与乡村旅游示范县

## 2.2 城市定位

一个生态绿色、古韵新风、和谐宜居的  
精致雅城

一个蓝绿交融的绿色之城

生态

一个彰显魅力的人文之城

文化

一个诗意栖居的雅致之城

生活

## 2.3 空间策略



### 底线管控

坚持保护优先，坚守**粮食安全、生态安全**和**国土安全**底线，形成绿色生产和生活方式，全面推动绿色发展。



### 空间统筹

统筹规划山水林田湖草生命共同体的全部自然资源要素，构建**全域全要素**国土空间开发保护新格局。



### 高效集约

全面实施资源利用总量和强度控制，形成以资源环境承载能力上线约束为导向的资源高效集约利用方式，走**内涵提升**发展道路。



### 品质提升

提升城乡基础设施和公共服务设施现代化服务水平，全面改善人居环境品质，彰显封丘“**精致雅城**”魅力。



### 协同治理

建设国土空间规划实施监督平台，强化规划战略、指标和边界的纵向和横向传导，加强国土空间规划**全生命周期管理**。

## 2.4 总体格局

围绕“一优三高”的发展理念，促进**生态空间、人文空间、创新空间、生活空间**的融合共生，构建**“一核两轴三区”**的县域国土空间开发保护总体格局。

### 一核

推动县城做优做强，打造具有竞争力影响力的城市核心功能集聚高地

### 两轴

南北向长-封-开区域协调发展轴  
东西向封丘县城乡融合发展轴

### 三区

北部特色农业种植区  
中部长封一体化协同发展区  
南部黄河生态保护和高质量发展区



# 03

## 农业空间

3.1 构建高效农业空间

3.2 落实耕地保护任务

3.3 分类实施乡村振兴



## 3.1 构建高效农业空间

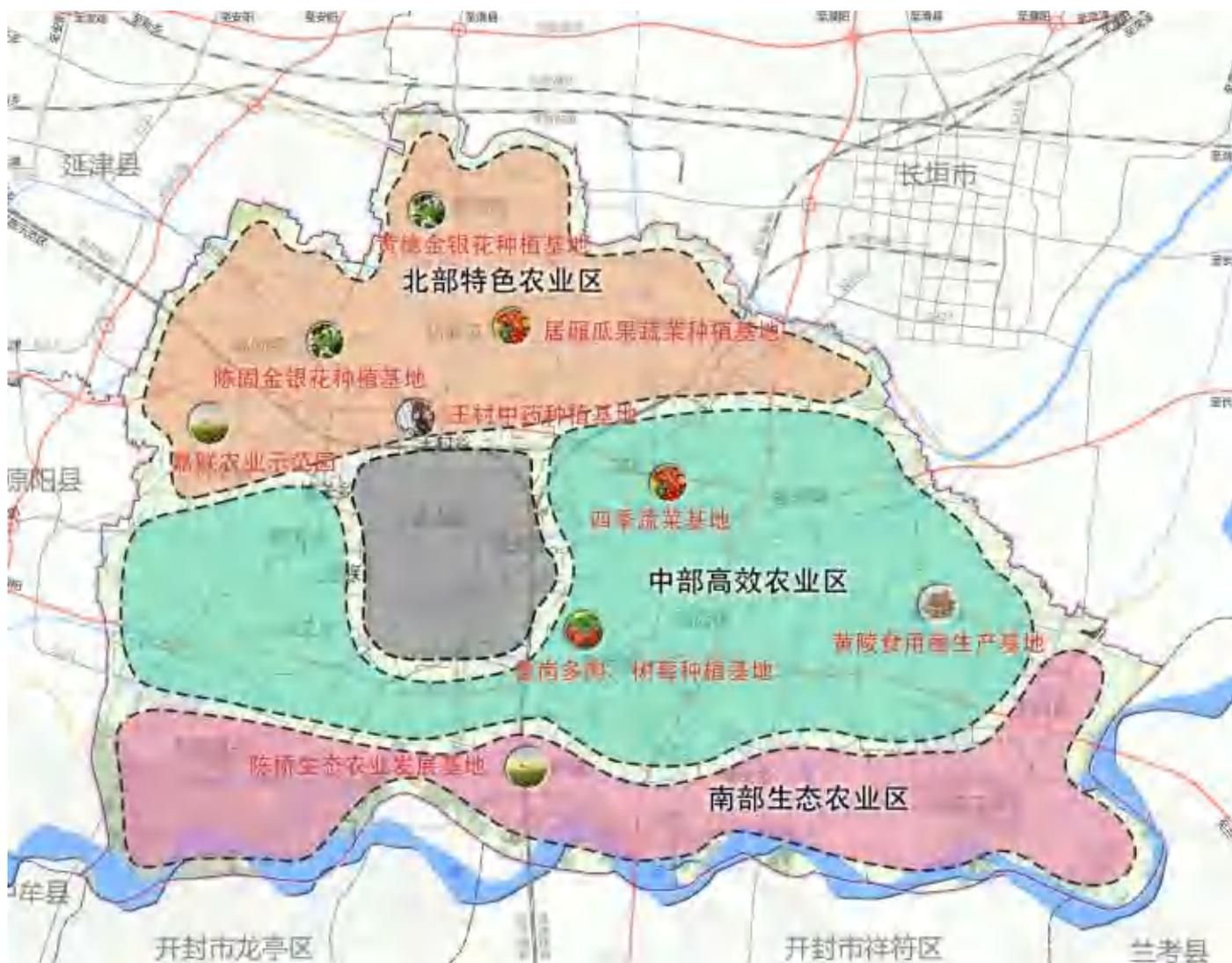
构建“三区多点”的现代农业空间格局。

三区

北部特色农业区  
中部高效农业区  
南部生态农业区

多点

黄德、陈固金银花种植基地、应举嘉联农业示范园、居厢瓜果蔬菜种植基地、王村中药种植基地、冯村四季蔬菜基地、鲁岗多肉、树莓种植基地、黄陵食用菌生产基地、陈桥生态农业发展基地



## 3.2 落实耕地保护任务



划定永久基本农田，确保粮食安全底线

严格耕地用途管制，遏制耕地非农化，防止非粮化



多途径落实耕地占补平衡，确保耕地面积不减少、质量不降低

构建动态监管体系，建立数据库更新和共享机制



### 3.3 分类实施乡村振兴

- ◆ 分类引导乡村建设
- ◆ 优化乡村空间布局



- ◆ 保护乡村风貌
- ◆ 升级乡村产业

- ◆ 推进农村产业融合
- ◆ 推进全域土地综合整治



# 04

## 生态空间

4.1 构筑魅力生态空间

4.2 划定生态保护红线



## 4.1 构筑魅力生态空间

构建“一区一带四廊多点”的生态安全格局。

一区

河南新乡黄河湿地鸟类国家级自然保护区

一带

黄河生态文化带

四廊

文岩渠生态廊道、天然渠生态廊道  
大广高速生态廊道、S311生态廊道

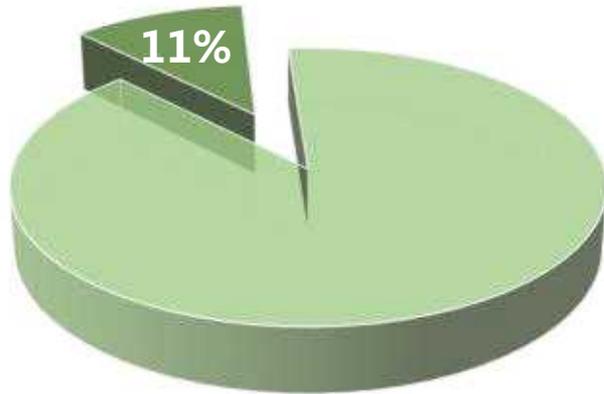
多点

陈桥东湖、青龙湖、大功引黄调蓄工程等



## 4.2 划定生态保护红线

根据**自然资源禀赋**和**地形地貌**条件，**资源环境承载力**与**国土空间适宜性**，在尊重全省自然地理格局基础上，划定生态保护红线。



生态保护红线占全域比重



# 05

## 城镇空间

- 5.1 建设宜居城镇空间
- 5.2 壮大产业发展平台
- 5.3 培育县城重点区域



## 5.1 建设宜居城镇空间

构建“中心城区—重点镇、特色镇和一般镇—中心村”的现代镇村体系。

# 城

城关镇、城关乡、王村乡

# 镇

**重点镇：**应举镇、黄陵镇、赵岗镇、荆隆宫乡  
**特色镇：**陈桥镇、黄德镇  
**一般镇：**李庄镇、尹岗镇、陈固镇、居厢镇、留光镇、潘店镇、鲁岗镇、曹岗乡、回族乡、冯村乡

# 村

集聚提升类、特色保护类村庄，乡村地区公共服务单元的中心村



## 5.2 壮大产业发展平台

### ■ 先进制造业开发区布局

积极谋划封丘县先进制造业开发区，形成“一区三园”的产业空间布局。



三个片区



## 5.3 培育县城重点区域

中心城区空间结构：**一轴串三心·四廊润三片·多点映五区**

一轴

**城市复合发展轴**，依托黄池路形成的集公共服务、文化、景观、交通功能于一体的综合性复合发展轴。

三心

**中部商业服务中心、北部生产性服务中心和南部便民服务中心**

四廊

**天然渠、大功渠、文岩十支渠、大功一干渠四条生态景观廊道**

三片

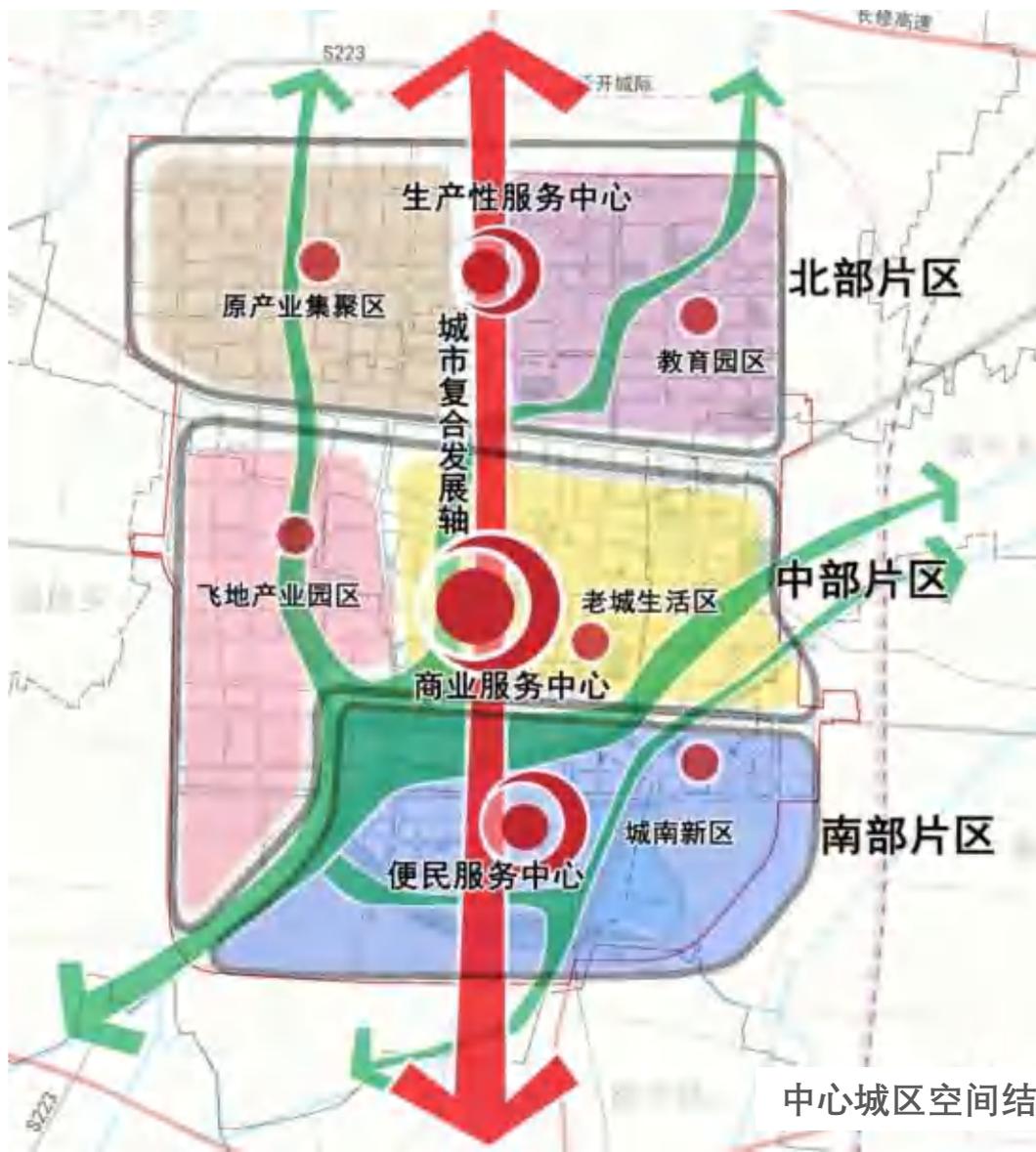
**北部产业片区、中部商业片区、南部商务片区**

多点

**各组团形成的次级公共服务和文化中心**

五区

**北部**：原产业集聚区组团、教育园区组团  
**中部**：老城生活区组团、飞地产业园区组团  
**南部**：城南新区组团



中心城区空间结构规划图

## 5.3 培育县城重点区域

### ■ 原产业集聚区

定  
位

河南省先进制造业转型升级示范区  
全省重要的农副产品深加工产业基地  
装备制造产业基地  
新能源产业基地

#### 农副产品深加工产业

依托封丘的农业资源基础和现状食品加工基础，向多品类农副产品深加工延伸。



#### 装备制造产业

立足封丘劳动力资源和现状机械制造、环卫起重产业，重点发展装备制造。



#### 新能源产业

基于氢能源、环保等新兴产业发展机遇，重点进行新能源研发应用。



## 5.3 培育县城重点区域

### ■ 长封飞地产业园

定  
位

长封一体化协同发展增长极  
新乡市产业承接转移样板区  
郑州都市圈绿色集约发展示范区  
河南飞地经济发展试验区

承接长垣产业转移，重点发展卫材、医疗器械等产业，建设成为长封一体化协同发展增长极、新乡市和郑州都市圈产业承接转移样板区。



## 5.3 培育县城重点区域

### ■ 城南新区

定位

生态化、人文化、智慧化的封丘高质量发展示范区

水绿客厅、品质封丘

公园城市

活力新城

健康新区

安全城区



## 5.3 培育县城重点区域

### ■ 老城风情区

定位

封丘特色文化商业休闲区

产业发展：商业娱乐、文化休闲

立足区域内的特色资源优势，重点发展封丘的特色餐饮、休闲、娱乐等。



## 5.3 培育县城重点区域

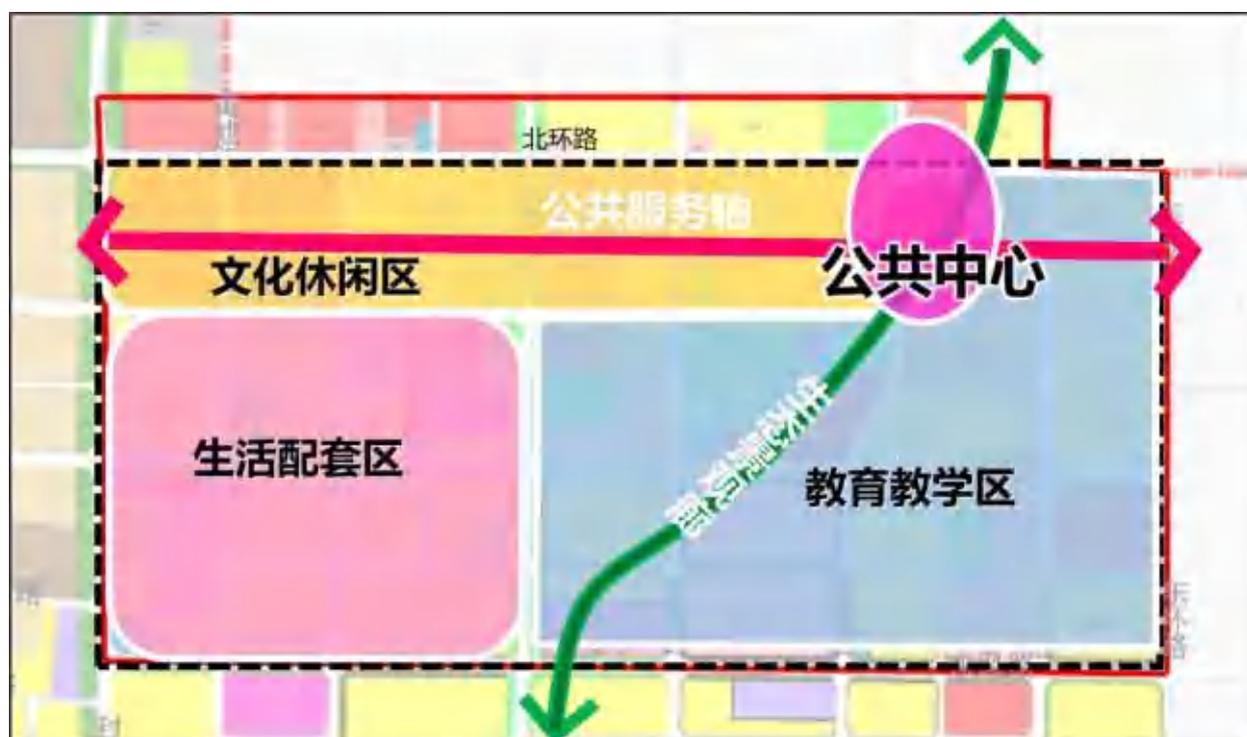
### ■ 教育园区

定位

封丘职教培训中心优质教育高地

**产业发展：职业教育、基础教育、教育培训、职业技能培训**

结合封丘县先进制造业开发区人才需求，引进知名职业教育资源，重点集聚职业教育、优质基础教育和职业技能培训等，形成长封一体化区域的教育培训中心。



# 06

## 要素保障

6.1 构建高效便捷交通系统

6.2 构建韧性安全支撑体系

6.3 提供全域均衡公共服务



# 6.1 构建高效便捷交通系统

## 铁路运输系统

### 城际/市域+普铁

**城际/市域：**新开城际、长垣-平原示范区市域铁路

**普铁：**新菏铁路、濮潢铁路

### 场站

新菏铁路封丘站、长平市域铁路封丘站、濮潢铁路封丘站（新开城际封丘站）

## 公路运输系统

### 高速公路+干线公路

**高速公路：**长修高速（长垣-修武）、兰原高速（兰考-原阳）、大广高速（大庆-广州）

**干线公路：**

**国道：**G230、G327

**省道：**S219、S223、S220、S311

### 场站

客运北站、客运南站，各乡镇建设乡镇级客运场站



## 6.2 构建韧性安全支撑体系



防震、  
防洪排涝

提高抗震设防标准  
构建防灾减灾空间  
完善防洪排涝体系



消防、人防

优化消防安全布局，构建消防安全保障体系  
完善人防工程防护体系，提升人防应对能力



公共卫生

完善突发公共卫生事件应急指挥体制，建立集中统一、智慧高效的封丘县疾病预防控制指挥中心



应急预警

建立综合防灾协调机制，应对气象、地震、地质等区域性重大灾害。完善城市多灾种的监测预警机制。



安全运行

生命线安全  
信息安全  
易燃易爆危险源管控



## 6.3 构建全域均衡公共服务



### 建立“县-乡镇（街道）-社区（村）”三级公共中心体系

#### 县级公共中心

县城规划建设集县级文化、教育、体育、医疗、福利设施为一体的公共中心

#### 乡镇（街道）公共中心

集镇区规划建设初中、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生服务中心、中小型养老院等设施，中学、小学、幼儿园按照社区生活圈要求配建

#### 社区（村）公共中心

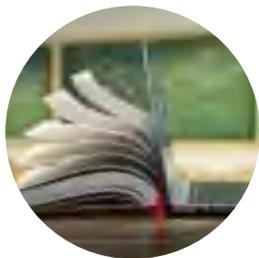
配置：幼儿园、文化活动室、室外综合健身场地、居家养老照料中心等设施，幼儿园就近入学，按照服务半径设置



### 提供均衡便利的公共服务

#### 充分保障公共服务设施用地需求

坚持“以人民为中心”，充分保障公共服务设施用地需求



#### 基础教育

城镇教育设施用地配置原则上不低于3平方米/人



#### 基本医疗

每个社区生活圈至少布局1个社区卫生服务中心或社区医院



#### 基本养老

新建住宅小区养老服务设施面积每百户不低于30平方米



# 07

## 支撑体系

7.1 明确规划传导落实

7.2 规划实施保障机制



## 7.1 明确规划传导落实



## 7.2 规划实施保障机制



### 建设“一张图”信息平台

建立全县统一、县乡联动的国土空间基础信息平台，功能涵盖国土空间规划资源浏览、专题图制作、数据叠加、对比分析、查询统计、成果管理等内容。



### 实施规划保障措施

衔接十四五规划，制定近期行动计划；提出有针对性、可操作的人口、土地等规划实施政策措施，保障规划目标实现；建立全县国土空间重大问题和重大项目规划咨询机制；统筹政府、社会、市民三大主体，探索持续健康的城市运营机制。



### 建立规划动态维护机制

基于“一张图”信息平台，同步建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，为规划全生命周期管理奠定基础；建立国土空间规划“一年一体检、五年一评估”的常态化动态维护机制。

目前《封丘县国土空间总体规划（2021-2035）》已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见。草案公示时间为2023年3月24日-2023年4月22日，共30天。社会各界可在封丘县人民政府（网址：<http://www.fengqiu.gov.cn>）查阅，相关意见可通过发送电子邮件、邮寄信件等方式提交。

电子邮箱：[fqxgkj@126.com](mailto:fqxgkj@126.com)

邮寄地址：封丘县世纪大道158号

封丘县自然资源局 邮编：453000

（邮件标题或信封封面请注明“封丘县国土空间总体规划意见建议”字样）

部分图片来源于网络，  
如涉及版权问题，请与封丘县自然资源局联系。

**本规划所有数据和内容以最终批复为准**