

# 2022年封丘县优质强筋小麦补贴项目 绩效评价报告

为加强财政支出管理，强化支出责任，建立科学、合理的财政支出绩效评价管理体系，提高财政资金使用效益和政府部门预算管理水平，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）和《中共新乡市委办公室 新乡市人民政府办公室关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办文〔2020〕10号）等文件精神，河南云域网络科技有限公司受封丘县财政局委托，遵循科学规范、全面系统、公正客观、合规合法、绩效相关的基本原则，对封丘县农业农村局“2022年封丘县优质强筋小麦补贴项目”开展绩效评价工作，形成此报告。

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1.项目背景

2022年封丘全县上下深入学习贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、防止因灾返贫的重要讲话精神，扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果、有效衔接乡村振兴工作。坚持盯牢防止返贫监测和帮扶“两

个环节”，抓住产业发展和就业帮扶“两个关键”，夯实新型农村集体经济和扶贫项目资产“两个基础”，实现脱贫攻坚成果持续巩固。

习近平总书记曾经说过：“要脱贫也要致富，产业扶贫至关重要。”实现贫困地区人口脱贫增收，产业扶贫具有重大的意义。封丘县具有种植优质强筋小麦的生产优势，很多群众已经通过种植优质小麦实现了增收，但贫困户参与种植优质小麦的比例还很低。因此，封丘县根据《新乡市支持贫困户种植优质强筋小麦实施方案》（新脱指〔2018〕32号）文件精神，实施了种植优质强筋小麦补贴项目，结合封丘县优质强筋小麦生产优势，加强对贫困户种植优质强筋小麦的资金支持，以资金、技术为依托，鼓励、支持贫困户种植优质强筋小麦，提高种植收益，加快脱贫步伐。

## **2.项目资金投入和使用情况**

### **（1）项目预算安排**

2022年封丘县优质强筋小麦补贴项目纳入2022年封丘县统筹整合财政涉农资金使用方案并实施的请示金额为800万元，计划实施内容为对种植总面积48295.03亩的建档立卡7705户种植户进行补贴，每亩补贴标准150元。后经与全国防返贫监测信息系统比对，证明最终有6306户是脱贫享受政策户。根据封丘县农业农村局《关于拨付支持享受政策的建档立卡户种植优质强筋小

麦补贴资金的请示》（封农字〔2022〕46号）文件，2022年封丘县享受政策的建档立卡户种植优质强筋小麦补贴面积为38149.332亩，补贴标准为150元/亩，申请财政资金572.23998万元，资金来源为封丘县本级财政资金。

## （2）预算执行情况

经查阅项目财政支付凭证、资金台账等相关资料，2022年封丘县享受政策的建档立卡户种植优质强筋小麦补贴资金为572.23998万元，已于2022年6月底兑付到户，预算执行率为100%。

## 3.项目实施情况

根据新乡市脱贫攻坚指挥部《新乡市支持贫困户种植优质强筋小麦实施方案》（新脱指〔2018〕32号）和封丘县巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组办公室《封丘县支持享受政策的建档立卡户种植优质强筋小麦实施方法》（封巩组办〔2021〕12号）文件精神，封丘县农业农村局对18个乡镇（镇）人民政府审核、认定享受政策的建档立卡户种植优质强筋小麦情况进行了汇总，经县乡村振兴局审核，优质强筋小麦拟补贴名单如下表1-1。

表1-1 2022年封丘县优质强筋小麦补贴汇总表

序号	乡镇	村数量 (个)	户数	补贴面积 (亩)	补贴标准 (元/亩)	补贴金额 (元)
1	曹岗乡	24	532	3683.48	150	552522

序号	乡镇	村数量 (个)	户数	补贴面积 (亩)	补贴标准 (元/亩)	补贴金额 (元)
2	陈固镇	21	408	2941.38	150	441207
3	陈桥镇	40	381	3177.28	150	476592
4	城关乡	41	370	1792.09	150	268813.5
5	冯村乡	30	242	1264.64	150	189696
6	黄德镇	20	163	1093.63	150	164044.5
7	黄陵镇	26	449	2421.38	150	363207
8	回族乡	3	27	204.17	150	30625.5
9	荆宫乡	22	195	1064.94	150	159741
10	居厢镇	18	364	2362.16	150	354324
11	李庄镇	13	226	1613.72	150	242058
12	留光镇	28	652	3147.302	150	472095.3
13	鲁岗镇	33	304	1600.84	150	240126
14	潘店镇	42	482	2175.25	150	326287.5
15	王村乡	19	197	1117.23	150	167584.5
16	尹岗镇	28	317	2230.31	150	334546.5
17	应举镇	51	505	3716.64	150	557496
18	赵岗镇	38	492	2542.89	150	381433.5
合计		<b>497</b>	<b>6306</b>	<b>38149.332</b>		<b>5722399.8</b>

截至2022年12月底，封丘县累计18个乡镇497个村，共建档立卡6306户，已全部完成补助发放工作，发放完成率100%。

## (二) 项目绩效目标

本次评价项目绩效目标为完成对6306户种植优质强筋小麦品种的贫困户进行补贴帮扶工作，项目实施后，将带动封丘县小麦优化量化、提高种植技术，扩大优质强筋小麦种植面积，使种植户增加种粮收益，有效帮助脱贫户脱贫。具体项目绩效目标表见表1-2。

表1-2 绩效目标申报表

(2022年度)

项目名称	2022年封丘县优质强筋小麦补贴项目		项目负责人及电话	穆胜文13598617978	
主管部门	封丘县农业农村局		实施单位	全县18个乡镇	
项目资金 (万元)	年度资金总额			572.2	
	其中：政府预算资金			572.2	
	财政专户管理资金				
	单位资金				
年度目标	封丘县享受政策的建档立卡户种植优质强筋小麦补贴面积38149.332亩。				
分解目标					
一级指标	二级指标	三级指标		指标值	指标值说明
成本指标	经济成本指标	优质强筋小麦补贴项目总成本		≤572.2399万元	
产出指标	数量指标	每亩补贴150元		38149.332亩	
	质量指标	项目验收合格率		≥100%	
	时效指标	小麦补贴完成时间		2022年6月	

效益指标	社会效益指标	提升优质小麦品质和质量，增加农民收入	增加	
满意度指标	服务对象满意度指标	受益的享受政策的建档立卡贫困人口满意度	≥100%	

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1.评价目的

本次绩效评价的目的旨在掌握 2022 年封丘县优质强筋小麦补贴项目的实施和资金使用情况，全面反映项目的实际产出和效果，并根据绩效评价中发现的问题，深入分析原因，总结经验做法，提出改进措施和建议，为财政部门加强财政支出管理，强化支出责任，科学配置资源，优化财政支出结构，提高财政资金使用的经济性、效益性和效率性提供决策参考。

#### 2.评价对象

本次绩效评价对象为封丘县农业农村局“2022年封丘县优质强筋小麦补贴”项目。

#### 3.评价范围

本次绩效评价资金范围：财政资金总额 572.2399 万元。

本次绩效评价时间范围：2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日。

### （二）评价标准

本次绩效评价根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）等相关文件的要求，结合绩效评价的基本原则，以结果为导向，重点围绕财政资金支出项目的预算编制、执行情况、产出情况、效益情况及满意度等方面设计指标体系，综合考察2022年封丘县优质强筋小麦补贴项目取得的绩效。

绩效评价组根据项目评价需要将评价指标细分为3级，其中一级指标4个，二级指标12个，三级指标23个。指标数据主要来源于政策文件、基础数据采集表、财务报表、访谈、现场核查、问卷调查等。

绩效评价结果采用综合评分定级的方法，绩效评价结果实行百分制、四级分类，总分值为100分。其中决策指标（15分），过程指标（25分），产出指标（30分），效益指标（30分）。绩效评级分优、良、中、差。评价得分90（含）-100分的，绩效评级为优；得分在80（含）~90分的，绩效评级为良；得分在60（含）~80分的，绩效评级为中；得分在60分以下的，绩效评级为差。

### **（三）绩效评价原则、评价方法**

#### **1.评价原则**

本次绩效评价坚持科学规范、全面系统、公正客观、合规合法、绩效相关的基本原则，分别依据计划标准、行业标准、历史标准等评价标准，全面系统分析财政专项资

金从立项决策、过程管理、成果产出和实施效果，综合考察财政专项资金实施绩效。

## **2. 评价方法**

本次绩效评价根据项目实际情况，采用定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、全面系统、公正客观、合规合法、绩效相关的基本原则，综合运用成本效益分析法、因素分析法、调查分析法、现场察验法、公众评判法等方法，确保评价的科学性与有效性。

此外，对项目相关实施内容进行现场核查，包括对相关资料的查阅、访谈走访、实地勘察等方式，对相关资料和数据进行核实，对相关实施过程中涉及的流程进行规范性检验。

## **三、综合评价情况及评价结论**

### **（一）整体评价结论**

整体来看，2022年封丘县优质强筋小麦补贴项目立项依据充分，立项程序较为规范；实施过程中各部门职责划分清晰、制度执行基本有效，资金拨付及时足额到位；通过项目实施，按时保质完成了种植优质强筋小麦补贴发放工作，为种植优质强筋小麦提供了基础保障，有效促进了种植户的种植收益，巩固提升了脱贫攻坚成效。

但是从评价组深入调研分析来看，项目目前存在以下问题：1. 项目绩效目标填报不规范，部分指标值设置不够合理，绩效监控报告、自评报告过于简单；2. 项目立项前

数据监测不及时。

## （二）得分与绩效等级

2022年封丘县优质强筋小麦补贴项目的绩效评价指标体系的构建遵循《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）提出的项目支出绩效评价框架体系，在此基础上，结合绩效评价实务经验，将关注重点集中于产出和效益，并增加了对项目影响力因素的考核。权重的设置参考《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）和《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）。评价组根据对项目文档资料的梳理、归纳、分析，并结合实地调研结果，以“科学规范、全面系统、公正客观、合规合法、绩效相关”为原则完成了项目绩效评分。根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）的规定，该项目评价得分为95.22分，绩效评定等级为“优”。具体各指标得分如下表3-1。

表3-1 绩效评价得分情况

指标	权重分	指标得分	得分率
A 决策	15.00	12.95	86.33%
B 过程	25.00	23.80	95.20%
C 产出	30.00	30.00	100.00%
D 效益	30.00	28.47	94.90%
合计	<b>100.00</b>	<b>95.22</b>	<b>95.22%</b>

## **四、绩效评价指标分析**

### **(一) 项目决策情况**

决策类指标共3个二级指标，5个三级指标，权重分值共15.00分，实际得分12.95分，得分率86.33%。该项目立项依据充分，程序较为规范。但项目绩效目标表填报不规范，部分指标值设置不够合理明确。

### **(二) 项目过程情况**

过程类指标共2个二级指标，7个三级指标，权重分值共25.00分，实际得分23.50分，得分率94.00%。该项目组织机构基本健全，分工明确，实施过程中各部门职责划分清晰、制度执行基本有效。但在绩效管理方面有待加强，需进一步提高绩效管理规范性。

### **(三) 项目产出情况**

产出类指标共4个二级指标，7个三级指标，权重分值共30.00分，实际得分30.00分，得分率100%。该项目整体预算绩效目标完成情况较好。

### **(四) 项目效益情况**

效益类指标共3个二级指标，4个三级指标，权重分值共30.00分，实际得分28.47分，得分率94.90%。通过开展满意度问卷调研，该项目有效提高了建档立卡户的经济收入，产生了良好的社会效益，受益群体整体满意度较高。

## **五、存在的问题**

### **(一) 项目绩效填报不规范**

一是项目绩效年度目标设置不规范。预算绩效管理要求“花钱必问效，无效必问责”，项目实施产生的效益是绩效评价的重点，在填报年度目标时只将重点放在项目实施的内容上，没有明确展现该项目产生的效益，对预算绩效管理的目的认识不到位；二是项目绩效指标设置内容单一，未做到细化量化。数量指标中三级指标“每亩补贴150元”更侧重于经济成本指标；满意度指标值设置为“≥100%”，指标值设置过高，不符合实际，难以完成；三是绩效监控报告、绩效自评报告撰写过于简单，流于形式，绩效指标分析过于简化，不能完全体现绩效目标的实施效果。

## **（二）项目立项前数据监测不及时**

根据被评价单位提供的资料显示，向封丘县巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组申请《封丘县农业农村局关于将2022年封丘县优质强筋小麦补贴项目纳入2022年封丘县统筹整合财政涉农资金使用方案并实施的请示》文件中显示项目资金为800万元，在向县政府申请《封丘县农业农村局关于拨付支持享受政策的建档立卡户种植优质强筋小麦补贴资金的请示》文件中显示项目资金为572.23998万元。造成差异原因：关于2022年脱贫户及系统监测对象的信息对比不及时。

## **六、有关建议**

### **（一）加强预算绩效管理，提高预算编制质量**

建议项目单位提高预算绩效管理意识，完成涵盖绩效目标管理、绩效监控、绩效评价、结果应用等覆盖全过程财政支出绩效管理的制度，逐步构建预算编制、执行、监督的全过程预算绩效管理机制，提高财政资金使用效益。在预算申报阶段，重视绩效目标填报工作，科学合理设置绩效目标和指标。结合项目实施内容，将目标细化量化为具体绩效指标。

## **（二）夯实预算管理基础**

《国务院扶贫办关于进一步做好县级脱贫攻坚项目库建设的通知》明确要求“注重入库项目审查。监督关口前移，对项目编报程序、精准性、与资金匹配等加强审查”。建议项目单位落实项目库的入库项目审查要求，在项目前期摸底排查工作中，结合上一年的完成情况，对前期摸底排查的数据要精准化，各级要加强审核，确保预算金额的准确度为项目预算提供数据基础，进而全面提高预算编报细化程度。同时，要明确项目年初任务目标，为预算考核提供有效的考核基础和依据。

## **七、其他需要说明的问题**

无