

封丘县城关镇、城关乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿



城关镇人民政府、城关乡人民政府

2025年9月

本材料数据及内容以最终批复为准

前言

《封丘县城关镇、城关乡国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称“本规划”）是对城关镇、城关乡规划范围内国土空间作出的总体安排和综合部署，是开展国土空间资源保护、开发、利用、修复和指导各类建设活动的空间发展蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的法定依据。

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实封丘县国土空间总体规划（2021—2035年）对城关镇、城关乡的定位及要求，统筹推进城关镇、城关乡全域国土空间开发保护利用，特编制本规划。

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，以习近平总书记考察河南重要讲话重要指示为总纲领、总遵循、总指引。结合城关镇、城关乡实际，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与实施性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。



概 况

经济社会发展

域内现状以传统粮食种植为基础，形成了小麦、玉米、花生红薯等主要农作物种植体系，并通过高标准农田建设显著提升了农业生产条件。特色种植业发展迅速，中药材佩兰、大棚圣女果，草莓和阳光玫瑰葡萄等经济作物已形成规模化种植，通过"党建+合作社+农户"模式带动农户增收。工业方面以农副产品加工为主，服务业以小型商贸为主，集体经济通过合作社模式整合资源。

自然地理格局

城关镇、城关乡地处华北平原，地势平坦，地形为平原。城关乡境内有天然渠、大公渠两条主要河流，河道属季节性引黄灌渠。



目 录

01	规划总则
02	目标定位
03	国土空间总体格局
04	支撑体系
05	历史文化保护
06	城关乡乡政府驻地规划
07	土地综合整治与生态修复
08	规划传导与实施保障

01规划总则

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和总书记重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。深入落实省市县重大战略布局和要求，按照新乡市、封丘县国土空间总体规划，优化农业、生态、城镇等功能空间，不断提升城镇发展水平、人居环境质量、人民生活品质、城镇竞争力。结合城关镇、城关乡实际，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与实施性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。

规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

01规划总则

规划范围

城关镇、城关乡行政辖区内总面积82.78平方公里，其中，划入中心城区城镇开发边界用地面积2257.89公顷，其中城关镇1221.61公顷，城关乡1036.28公顷。

乡镇域规划范围：本次规划范围为城关镇、城关乡行政辖区内除划入中心城区城镇开发边界部分，共60.20平方公里，其中城关镇0.94平方公里，城关乡59.26平方公里。

城关乡政府驻地规划范围：城关乡乡政府驻地范围，总面积43.11公顷，其中村庄建设边界为34.58公顷。

规划期限

规划期限为2021-2035年。基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。



02目标与定位

规划传导

城镇职能
—
综合型

主体功能区
—
城市化地区

发展定位

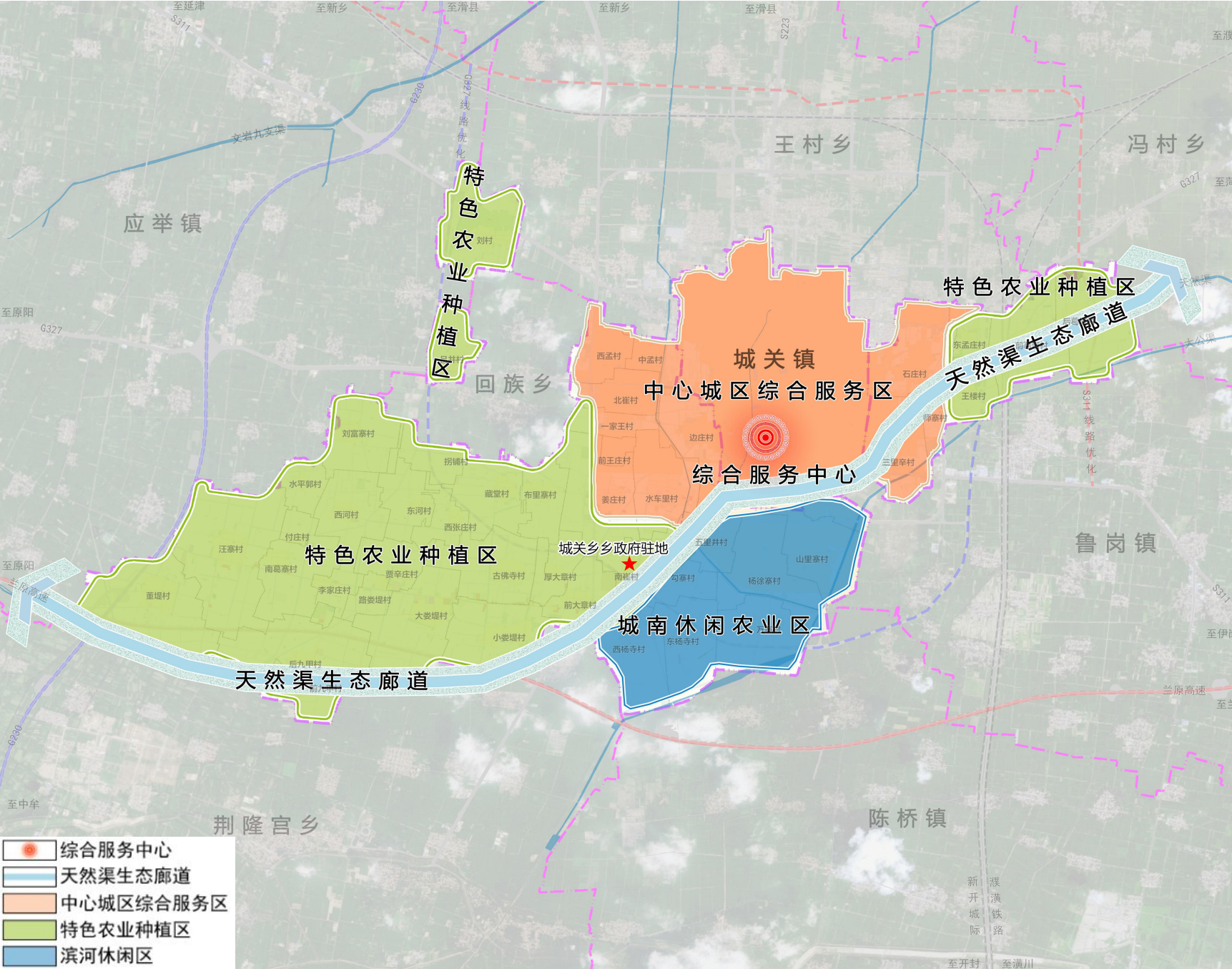
集传统农业、综合服务、休闲农业观光
于一体的现代新城

03国土空间总体格局

构建国土空间总体格局

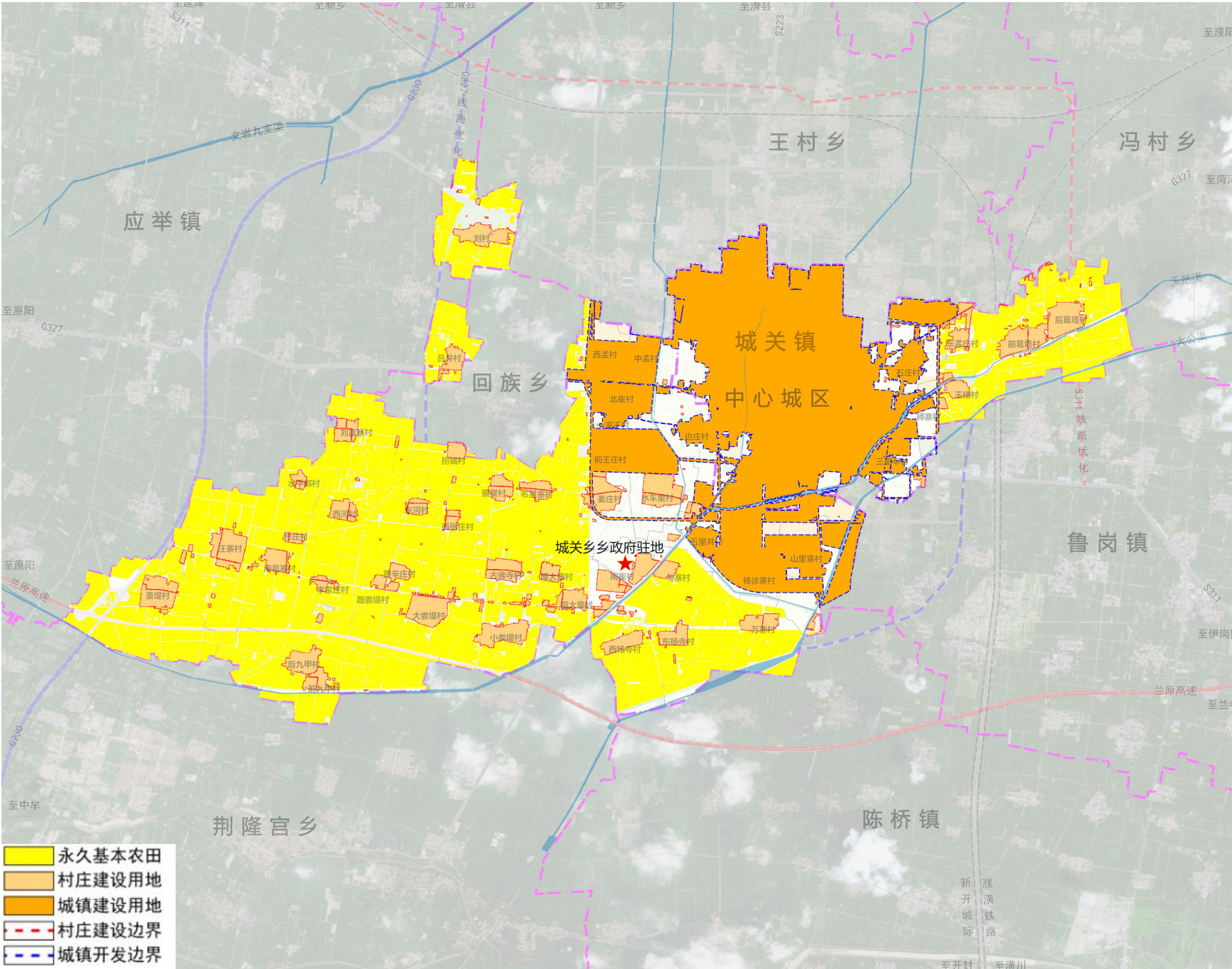
构建“一核、一廊、三片区”的国土空间开发保护总体格局

- 一核** 位于中心城区的综合服务核心；
- 一廊** 依托天然渠沿线打造景观廊道；
- 三区** 中心城区综合服务区、特色农业种植区、城南休闲农业区。



03国土空间总体格局

底线管控



03国土空间总体格局

优化农业生产格局

北部

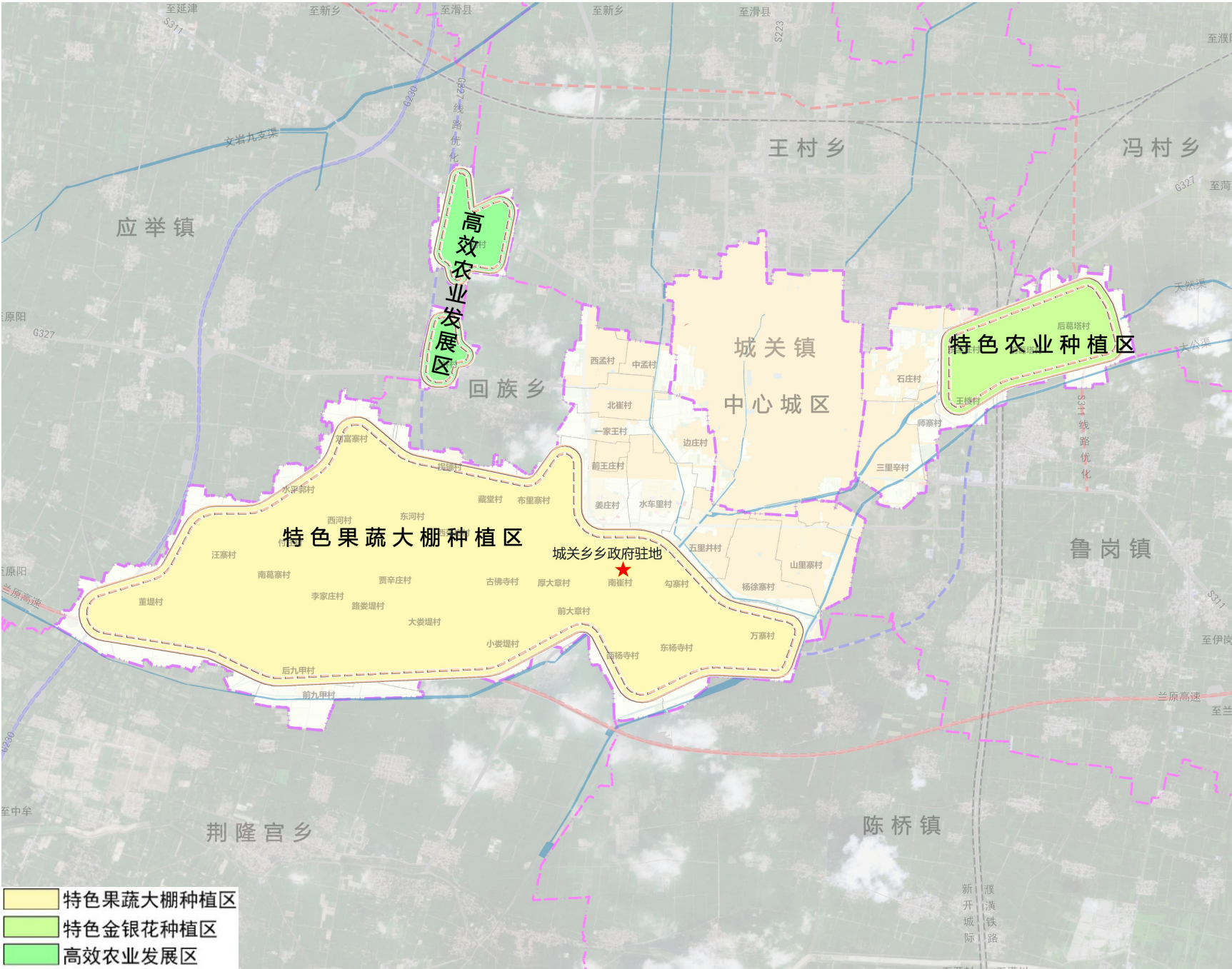
高效农业发展区。规划期内借助平原为主的地形优势， 促进农业产业化经营， 大力发展规模高效农业。

东部

特色农业种植区。规划期内充分利用金银花等地方种植特色， 选取并积极发展优良品种特色种植。

南部

特色果蔬大棚种植区。规划期内充分利用树莓、圣女果、葡萄等特色产业， 发展特色果蔬种植。

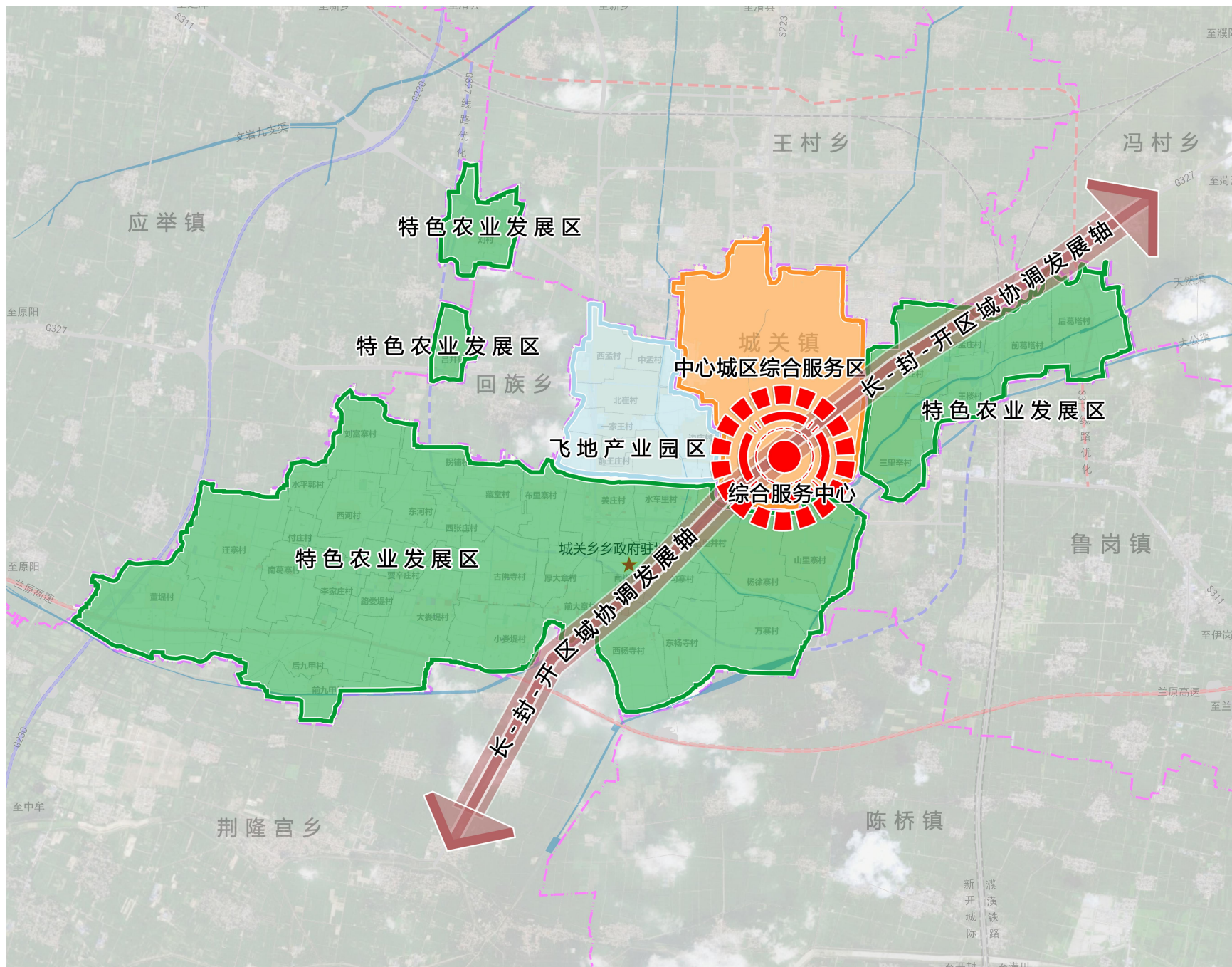


03国土空间总体格局

优化产业空间布局

形成“一心、一轴、三片区”的产业空间结构

- “一心”：以中心城区作为综合服务中心；
- “一轴”：沿G327国道与S223省道形成的长封开区域协同发展轴；
- “三片区”：中心城区综合服务区、飞地产业园区、特色农业发展区。



03国土空间总体格局

分类引导村庄有序发展（城关乡）

5个集聚提升类

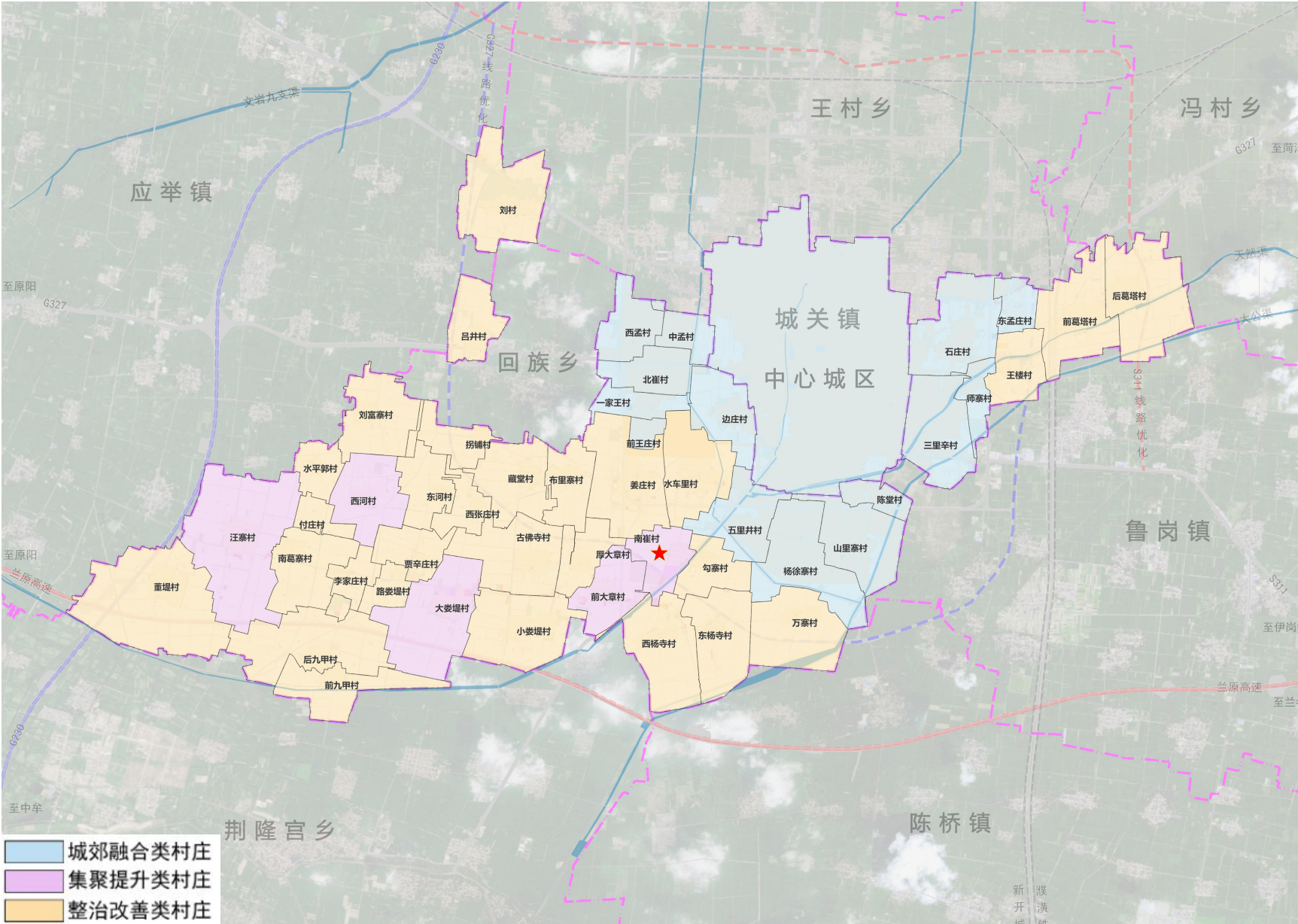
14个城郊融合类

- 西孟村
- 中孟村
- 北崔村
- 一家王村
- 前王庄村
- 边庄村
- 五里井村
- 杨徐寨村
- 山里寨村
- 陈堂村
- 三里辛村
- 石庄村
- 东孟庄村
- 师寨村

29个整治改善

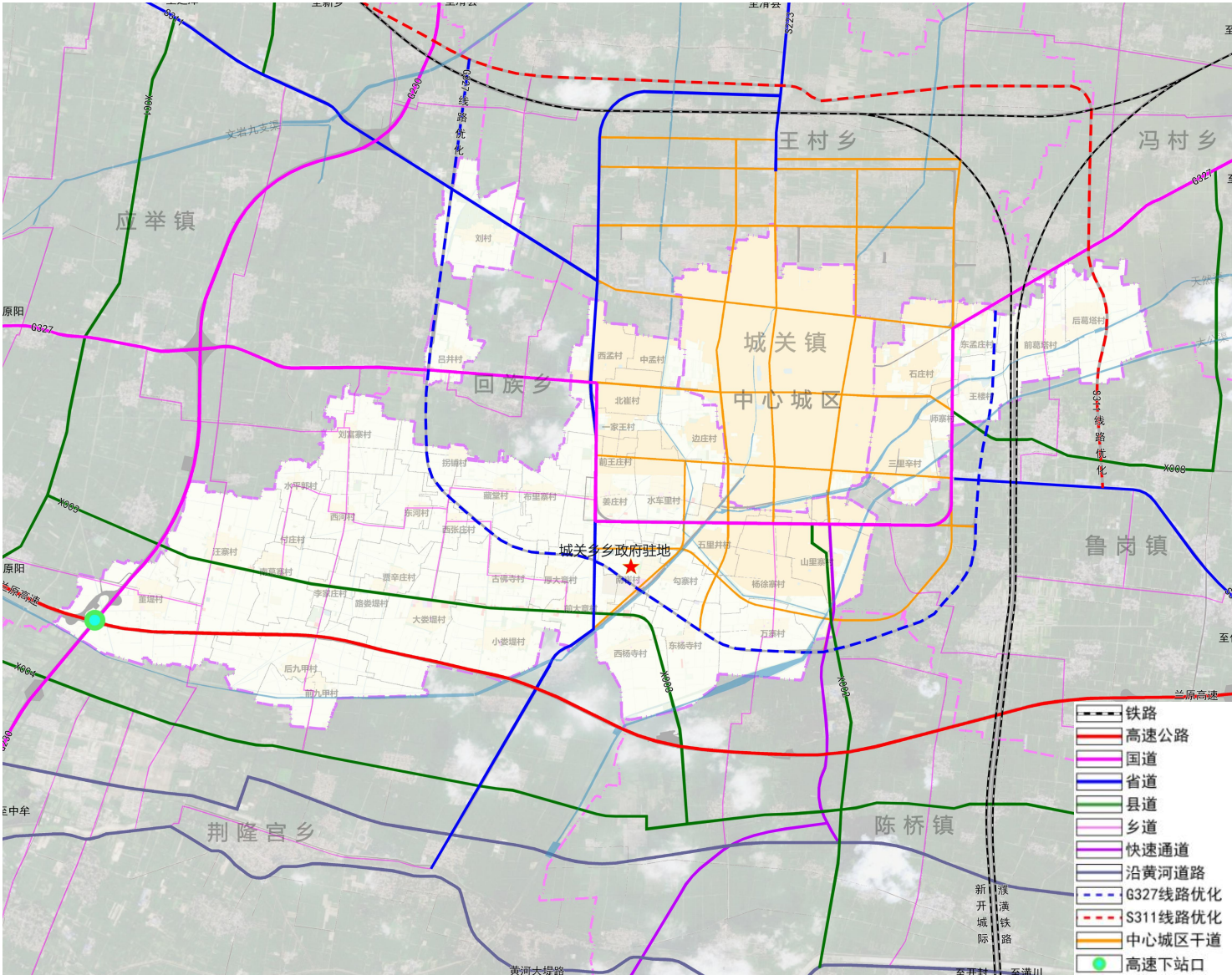
- 勾寨村
- 西杨寺村
- 东杨寺村
- 万寨村
- 王楼村
- 前葛塔村
- 后葛塔村
- 厚大章村
- 董堤村
- 刘富寨村
- 水平郭村
- 付庄村
- 南葛寨村
- 李家庄村
- 后九甲村
- 南崔村
- 前大章村
- 大娄堤村
- 前九甲村
- 路娄堤村
- 贾辛庄村
- 东河村
- 拐铺村
- 西张庄村
- 刘村
- 吕井村
- 藏堂村
- 古佛寺村
- 布里寨村
- 小娄堤村
- 姜庄村
- 水车里村

城关镇13个村均为城郊融合类

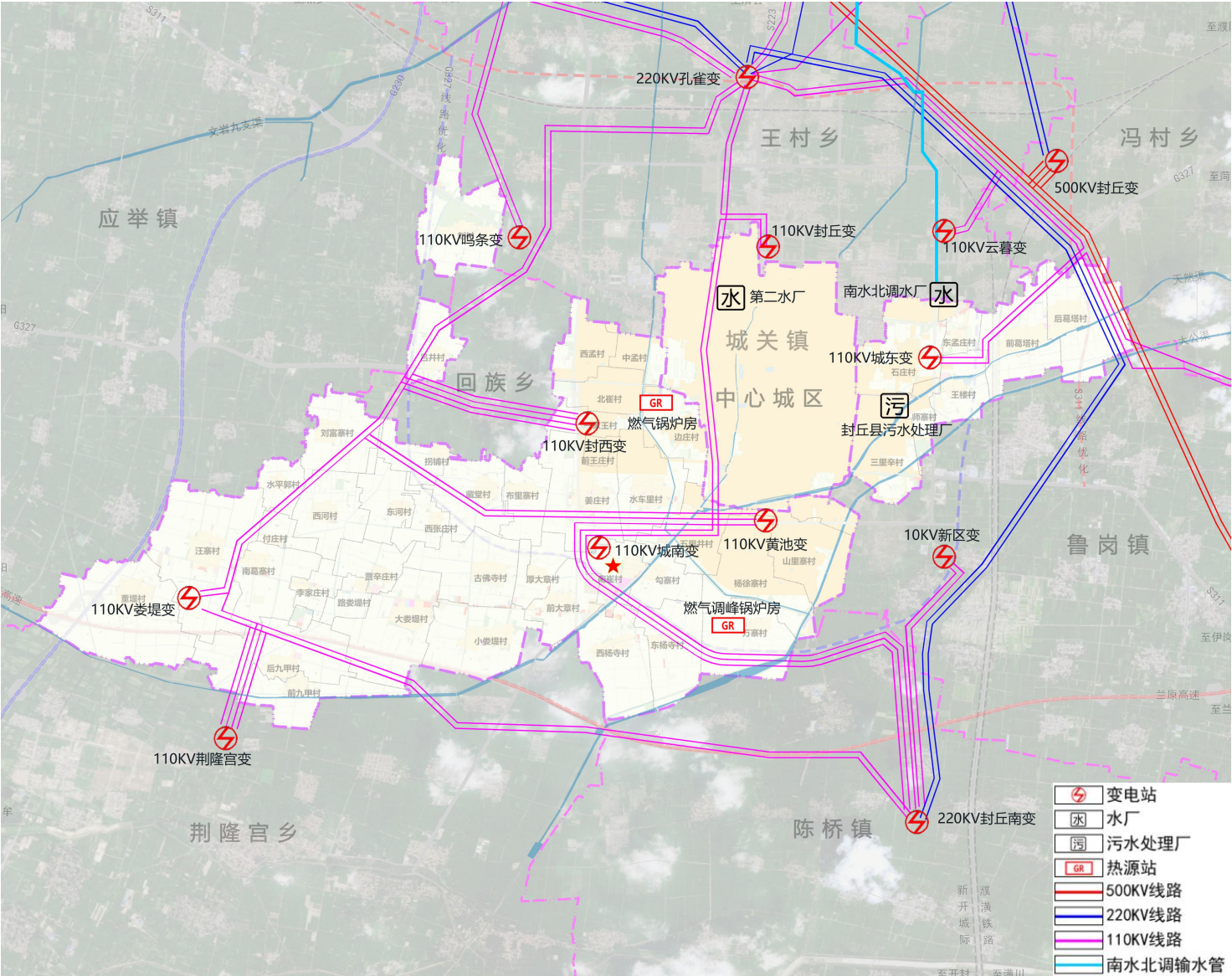


04支撑体系

强化内外交通网络

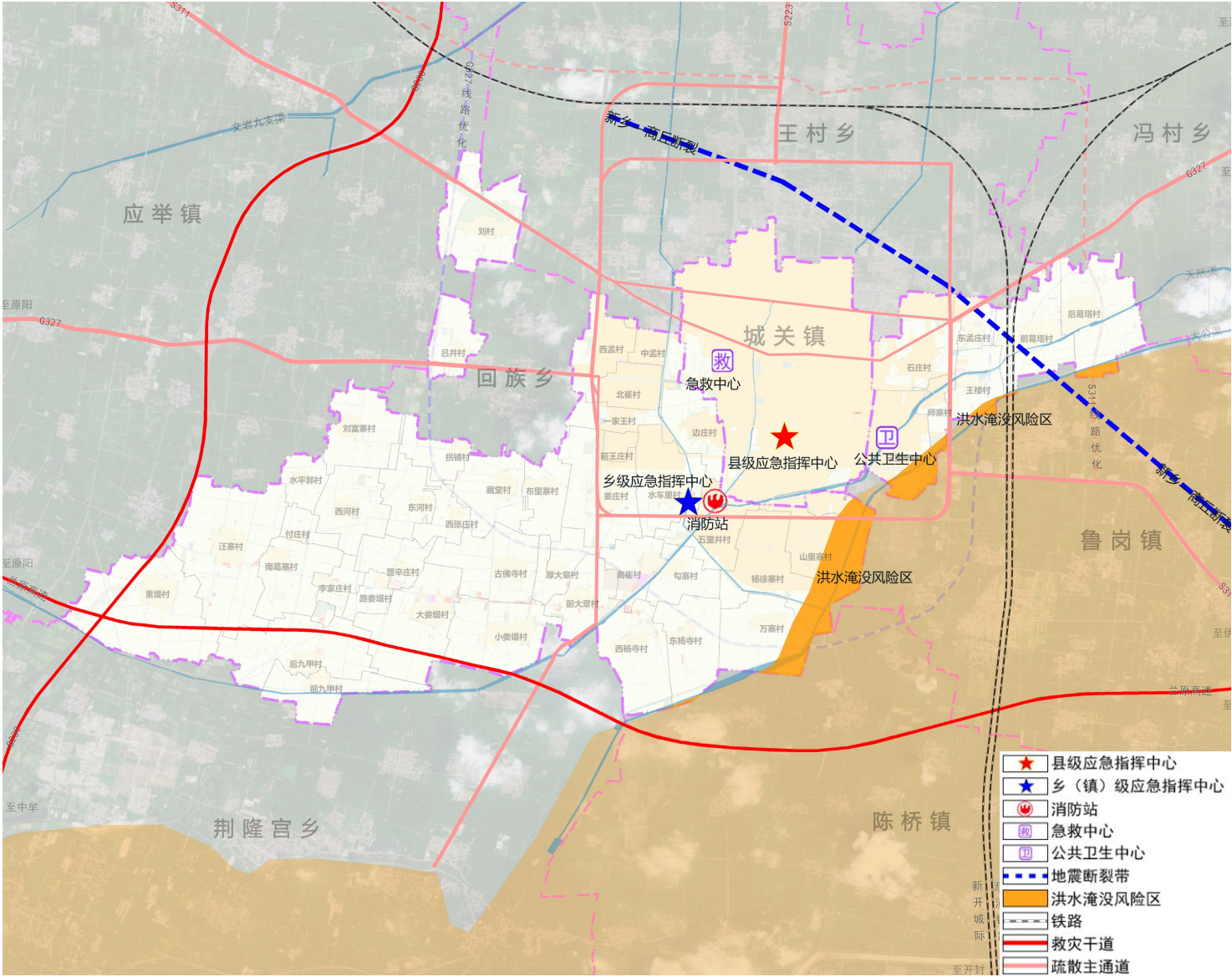
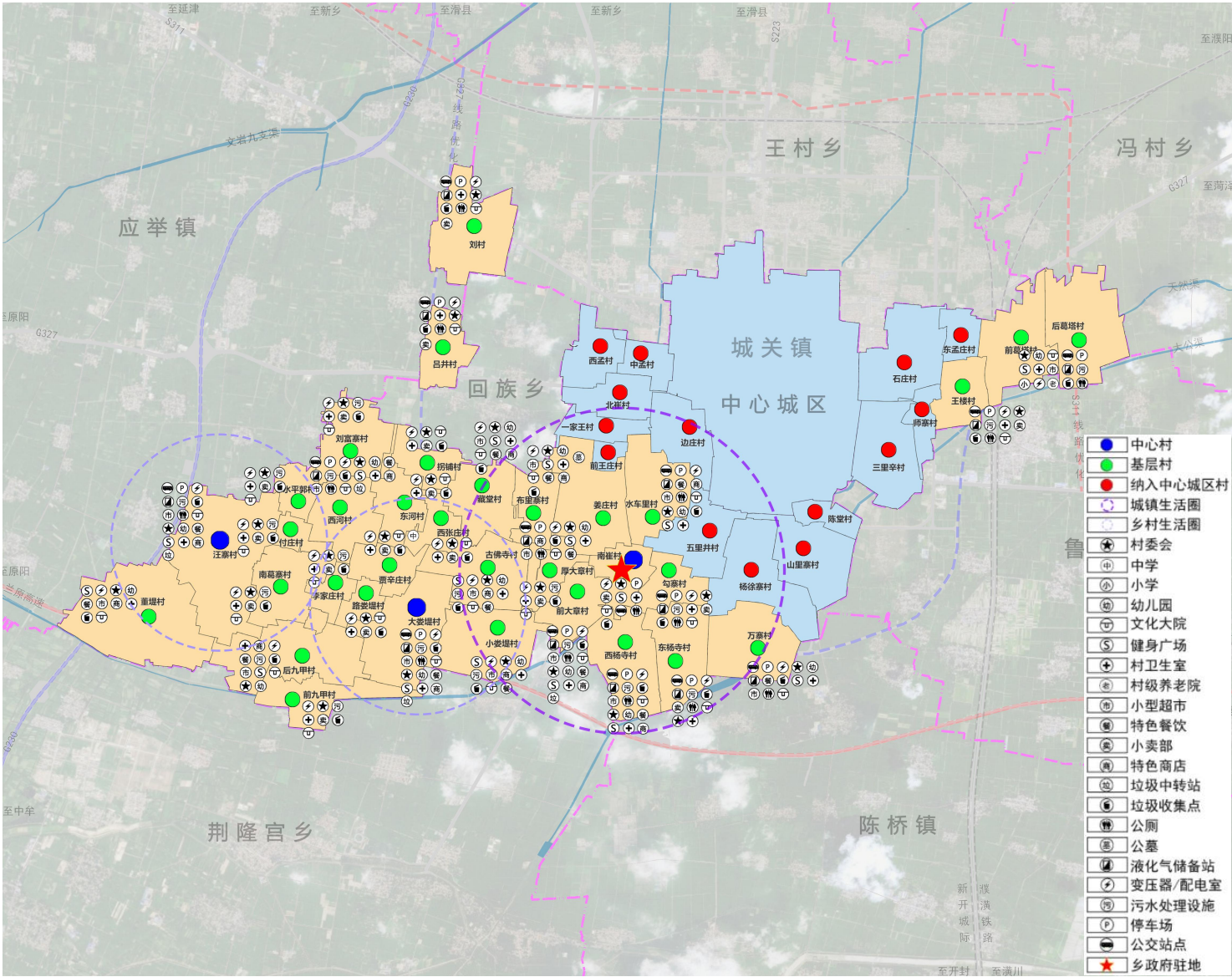


统筹布局市政基础设施



04支撑体系

完善公共服务设施保障



构建安全韧性综合防灾减灾体系

05历史文化保护

构建全要素多层次的历史文化保护体系

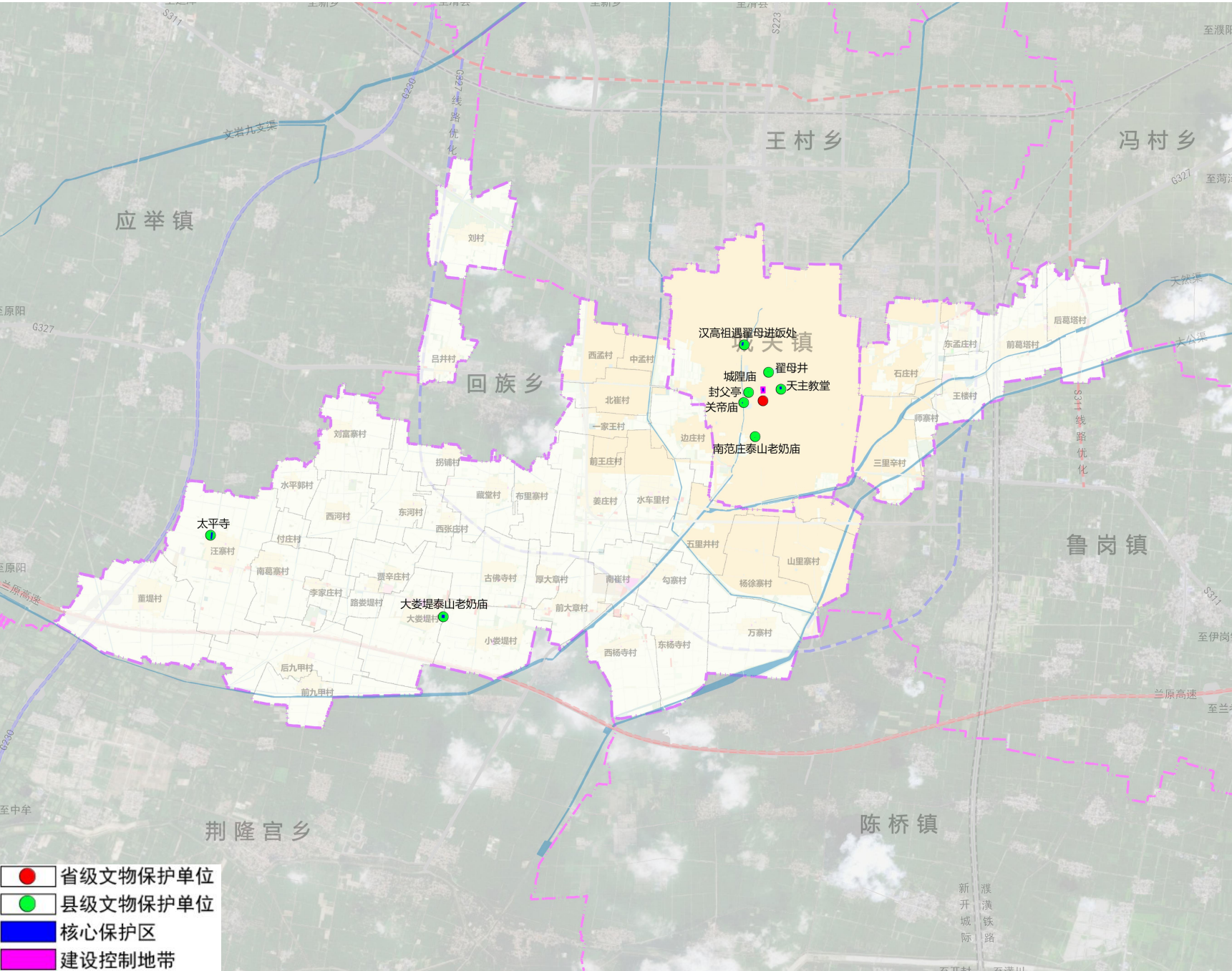
构建“文保单位 - 历史建筑 - 非物质文化遗产”的历史文化保护传承体系

01

02

建立全要素的保护名录

城关镇、城关乡域内有省级保护单位1处，为封丘县城隍庙；县级保护单位8处，分别为位于城关乡的大姜堤泰山老奶奶庙、太平寺，位于城关镇的汉高祖遇翟母进饭处、翟母井、天主教堂、南范庄泰山老奶奶庙、关帝庙、封父亭。

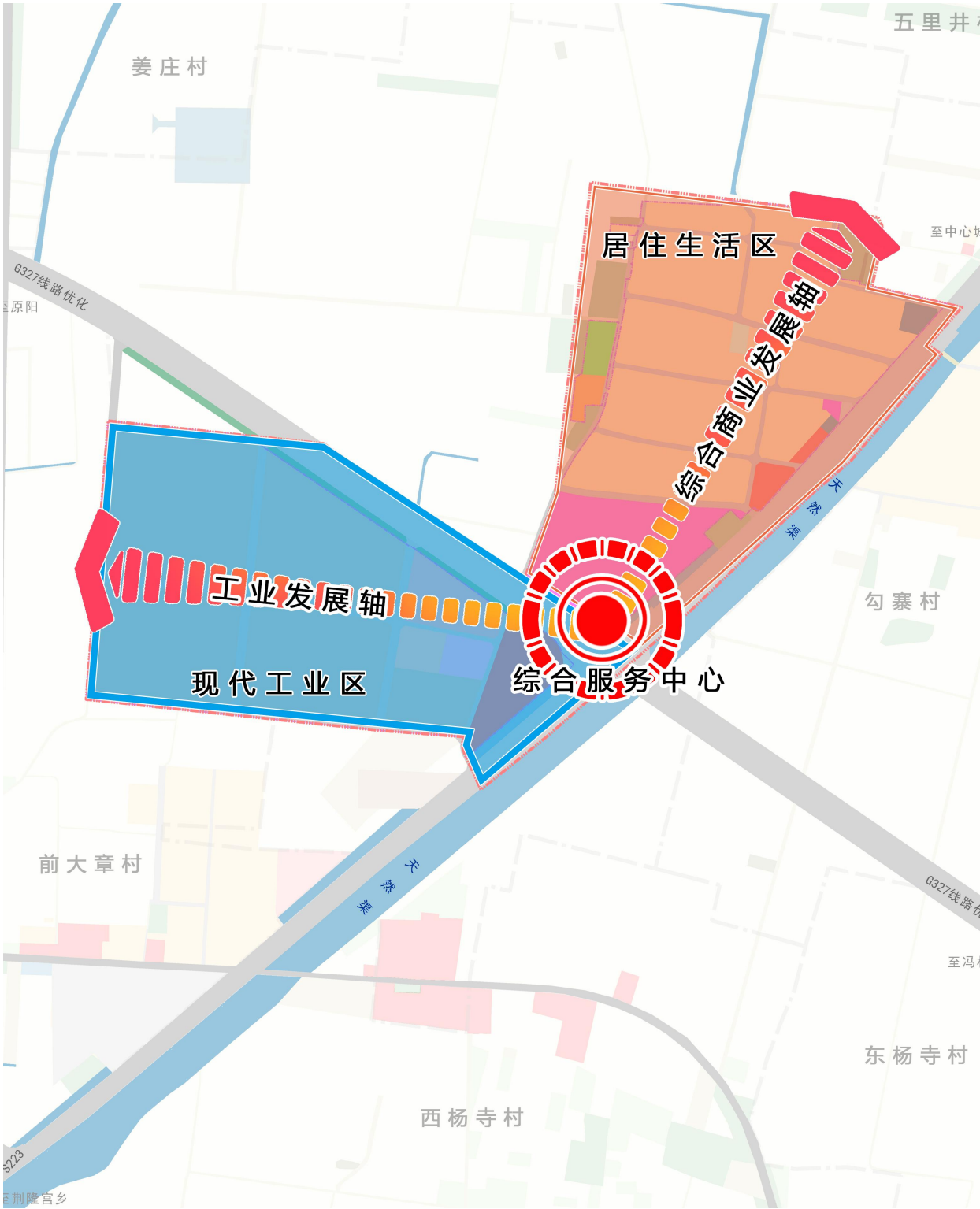


06城关乡乡政府驻地规划

空间结构

形成“一心、两轴、两片、多点”的空间结构

- “一心”：中部综合服务中心；
- “两轴”：综合商业发展轴、工业发展轴；
- “两片”：居住生活区、现代工业区；
- “多点”：多个重要节点（公共服务、绿地空间等）。



07土地综合整治与生态修复

土地综合整治

1

高标准农田
建设

2

统筹推进一般
农用地整理

3

宜耕后备资源
开发利用

4

存量建设用地
整治

5

实施全域土地
综合整治



生态修复

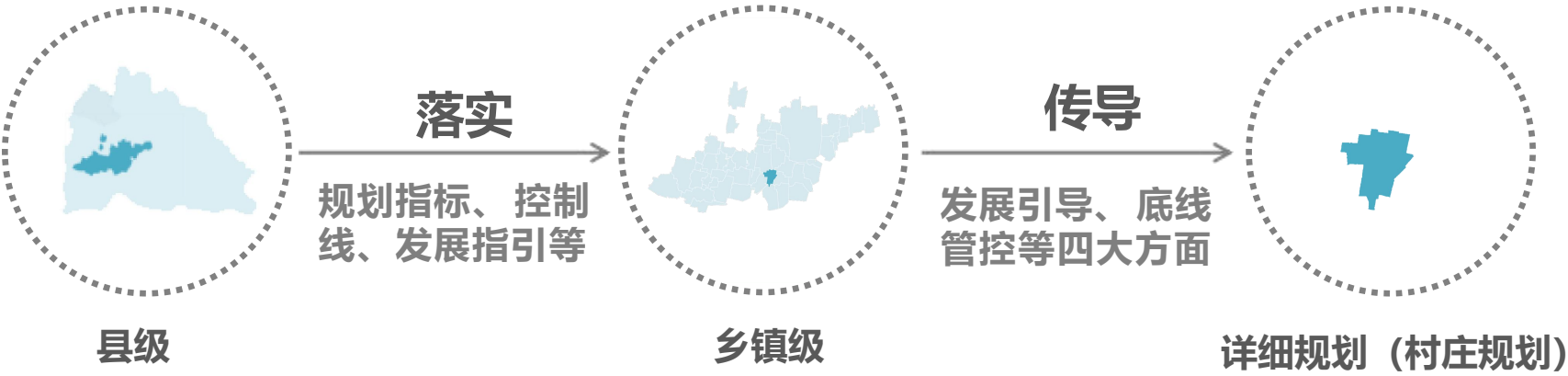
- 农田生态系统修复
- 天然渠生态修复



规划传导

对详规单元（村庄规划）的传导：从发展引导、底线管控、要素配置、风貌引导与建设管控四个方面对村庄规划提出规划引导。

“通则式”村庄规划管理规定：适用范围为城关镇、城关乡城镇开发边界以外经评估无需编制和未编制村庄规划的乡村区域，对该类村庄提出底线管控及建设管控要求。



分期实施与行动计划

编制国土空间五年行动规划和年度实施计划。加强对国土空间规划目标任务的分解落实和实施推动，统筹土地整治、生态修复、基础设施、公共服务设施和防灾减灾等各类专项行动，落实重大项目推进要求，编制重大项目清单。

规划实施保障

