

封丘县 2026 年政府预算公开说明

目 录

- 一、关于2026年县级一般公共预算收入预算情况的说明（第2页）
- 二、关于2026年县级一般公共预算支出预算情况的说明（第5页）
- 三、关于2026年县级政府性基金收入预算情况的说明（第7页）
- 四、关于2026年县级政府性基金支出预算情况的说明（第8页）
- 五、关于2026年县级国有资本经营收支预算情况的说明（第10页）
- 六、2026年封丘县县级社会保险基金收支预算情况的说明（第11页）
- 七、2026年预算草案转移支付情况说明（第12页）
- 八、封丘县政府债务管理情况（第14页）
- 九、封丘县预算绩效管理工作开展情况说明（第16页）
- 十、关于2026年县本级“三公”经费支出预算的说明（第18页）
- 十一、封丘县2025年预算调整情况报告（第20页）
- 十二、其他需要说明事项（24页）
- 十三、重要财政政策及名词解释（第25页）

关于2026年县级一般公共预算收入预算情况的 说明

2026年全县收入预算总计565053万元，其中：一般公共预算收入108805万元，上级补助收入250773万元，上年结余结转6927万元，从政府性基金预算调入180000万元，地方政府一般债务转贷收入15548万元，动用预算稳定调节基金3000万元。

一、县级一般公共预算收入主要项目情况

一般公共预算收入108805万元。其中，税收收入68032万元，非税收入40773万元。主要项目情况是：

- （一）增值税29488万元；
- （二）企业所得税8096万元；
- （三）个人所得税1336万元；
- （四）资源税685万元；
- （五）城市维护建设税2466万元；
- （六）房产税1569万元；
- （七）印花税1265万元；
- （八）城镇土地使用税3208万元；
- （九）土地增值税7520万元；
- （十）车船税3874万元；
- （十一）耕地占用税5871万元；

- (十二) 契税2568万元；
- (十三) 环境保护税86万元；
- (十四) 专项收入2260万元；
- (十五) 行政事业性收费收入3931万元；
- (十六) 罚没收入9183万元；
- (十七) 国有资源（资产）有偿使用收入13410万元；
- (十八) 政府住房基金收入1105万元；
- (十九) 其他收入10884万元。

二、上级补助收入项目情况

上级补助收入250773万元，其中：返还性收入4229万元，一般性转移支付收入243272万元，专项转移支付收入3272万元。具体项目情况是：

（一）返还性收入4229万元，其中主要项目：所得税基数返还收入276万元，成品油税费改革税收返还收入1449万元，增值税税收返还收入749万元，消费税税收返还收入2万元，增值税“五五分享”税收返还收入1753万元。

（二）一般性转移支付收入243272万元，其中主要项目：均衡性转移支付收入89937万元，县级基本财力保障机制奖补资金收入39492万元，结算补助收入251万元，产粮（油）大县奖励资金收入4152万元，重点生态功能区转移支付收入816万元，固定数额补助收入25952万元，民族地区转移支付收入200万元，巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴转移支付收入5737万元，公共安全共

同财政事权转移支付收入1657万元，教育共同财政事权转移支付收入22205万元，文化旅游体育与传媒共同财政事权转移支付收入477万元，社会保障和就业共同财政事权转移支付收入15506万元，医疗卫生共同财政事权转移支付收入13339万元，节能环保共同财政事权转移支付收入388万元，农林水共同财政事权转移支付收入21152万元，交通运输共同财政事权转移支付收入98万元，住房保障共同财政事权转移支付收入1351万元，其他一般性转移支付收入562万元。

（三）专项转移支付收入3272万元，其中主要项目：卫生健康146万元、农林水3126万元。

三、其他收入情况

（一）上年结余结转资金6927万元。

（二）从政府性基金预算调入一般公共预算180000万元。

（三）地方政府一般债务转贷收入15548万元。

（四）动用预算稳定调节基金3000万元。

四、说明：各项收入预算具体明细情况在预算草案报告和政府预算套表中有详细说明。

关于2026年县级一般公共预算支出预算情况的 说明

2026年县级支出预算总计565053万元，其中：一般公共预算支出521505万元，上解上级支出26000万元，地方政府一般债务还本支出17548万元。

一、一般公共预算支出主要项目情况

一般公共预算支出521505万元，主要支出项目情况是：

- （一）一般公共服务支出60507万元。
- （二）国防支出870万元。
- （三）公共安全支出18682万元。
- （四）教育支出124248万元。
- （五）科学技术支出1147万元。
- （六）文化旅游体育与传媒支出4288万元。
- （七）社会保障和就业支出63601万元。
- （八）卫生健康支出38746万元。
- （九）节能环保支出7952万元。
- （十）城乡社区支出15642万元。
- （十一）农林水支出79334万元。
- （十二）交通运输支出11657万元。

- (十三) 资源勘探信息等支出14688万元。
- (十四) 商业服务业等1489万元。
- (十五) 金融支出30万元。
- (十六) 自然资源海洋气象等支出5352万元。
- (十七) 住房保障支出11540万元。
- (十八) 粮油物资储备支出1520万元。
- (十九) 灾害防治及应急管理支出1889万元。
- (二十) 预备费5300万元。
- (二十一) 债务付息支出5000万元。
- (二十二) 债务发行费用支出2万元。
- (二十三) 其他支出48021万元。

二、上解上级支出项目情况

上解上级支出26000万元。主要是根据现行财政体制算账应上解省市财政支出，包括体制上解、出口退税专项上解支出、收入增量省级分成上解、地税增量上解、工商质监药监三部门专项上解等项目。

三、地方政府一般债务还本支出项目情况

地方政府一般债务还本支出安排17548万元，主要用于2026年地方政府到期一般债券还本支出。

关于2026年县级政府性基金收入预算情况的说明

2026年县级政府性基金收入预算总计364438万元，其中，政府性基金预算收入220000万元，上级补助收入556万元，上年结余收入135121万元，地方政府专项债务转贷收入8761万元。

一、政府性基金预算收入主要项目情况

政府性基金收入预算220000万元。主要项目情况是：

- （一）国有土地收益基金收入520万元。
- （二）农业土地开发资金收入230元。
- （三）国有土地使用权出让收入216250万元。
- （四）城市基础设施配套费收入1950万元。
- （五）污水处理费收入1050万元。

二、上级补助收入项目情况

政府性基金补助收入556万元，主要项目：大中型水库移民后期扶持基金支出178万元，彩票公益金安排的支出378万元。

三、其他收入情况

- （一）上年结余收入135121万元。

关于2026年县级政府性基金支出预算情况的 说明

2026年县级政府性基金支出预算总计364438万元。

一、政府性基金预算支出主要项目情况

2026年县级政府性基金支出预算总计364438万元。主要项目情况是：

（一）文化旅游体育与传媒支出36万元，其中：国家电影事业发展专项资金安排的支出33万元，旅游发展基金支出3万元。

（二）城乡社区支出39997万元，其中：国有土地使用权出让收入安排的支出10616万元，国有土地收益基金安排的支出520万元，农业土地开发资金安排的支出230万元，城市基础设施配套费安排的支出1950万元，污水处理费收入安排的支出1050万元，棚户区改造专项债券收入安排的支出8704万元，国有土地使用权出让收入对应专项债务收入安排的支出9600万元，超长期特别国债安排的支出7327万元。

(三) 农林水支出19548万元，其中：大中型水库库区基金安排的支出44万元，大中型水库移民后期扶持基金支出1104万元，超长期特别国债安排的支出18400万元。

(四) 源勘探工业信息等支出300万元，300万元全部为超长期特别国债安排的支出。

(五) 其他支出89586万元，其中：其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出86361万元，彩票公益金安排的支出3225万元。

(六) 债务付息支出26000万元。

(七) 债务发行费用支出10万元。

(八) 调出资金180000万元。

(九) 地方政府专项债务还本支出8961万元。

关于2026年县级国有资本经营收支预算情况的说明

一、收入预算编制情况

2026年国有资本经营收入为23万元，其中国有资本经营预算转移支付收入23万元。上年结余收入为23万元，共计46万元。

二、支出预算编制情况

2026年国有资本经营支出为解决历史遗留问题及改革成本支出46万元。

三、结余情况

2026年预计国有资本经营收支结余为零，收支平衡。

2026年封丘县县级社会保险基金收支 预算情况的说明

一、收入预算编制情况

社会保险基金预算收入主要包括保险缴费收入、财政补贴收入、利息收入、上级补助收入、转移收入和其他收入。2026年县级社会保险基金预算收入52002万元。

各项保险基金收入情况是：

（一）城乡居民基本养老保险基金收入52002万元。

二、支出预算编制情况

2026年县级社会保险基金支出32627万元。各项保险基金支出情况是：

（一）城乡居民基本养老保险基金支出32627万元。

三、其他说明

企业职工基本养老保险金预算归属全国统筹管理、工伤保险基金和失业保险基金预算归属河南省统筹管理、生育保险基金和城镇职工基本医疗保险基金预算归属新乡市统筹管理，我县不再单独编制预算。

2026年预算草案转移支付情况说明

根据《预算法》及省财政厅关于编制2026年度预算有关文件精神，我县将转移支付收入预算提前下达数编入年初预算。收入预算由约束性转向预期性，与经济社会发展水平相适应，与财政政策衔接。税收收入充分考虑政策性减税降费等因素，分税种测算安排。非税收入结合2025年预算执行情况，按项目和相关政策分析测算、合理安排。支出预算优化结构，统筹本级支出和转移支付，在本级基本公共服务合理需要的前提下，做好“保工资、保运转、保民生”的同时，重点保障县委、县政府确定的重点项目支出，严格控制一般性支出。

一、转移支付情况

上级补助收入250773万元，其中：返还性收入4229万元，一般性转移支付收入243272万元，专项转移支付收入3272万元。具体项目情况是：

（一）**返还性收入4229万元**，其中主要项目：所得税基数返还收入276万元，成品油税费改革税收返还收入1449万元，增值税税收返还收入749万元，消费税税收返还收入2万元，增值税“五五分享”税收返还收入1753万元。

（二）**一般性转移支付收入243272万元**，其中主要项目：均衡性转移支付收入89937万元，县级基本财力保障机制奖补资

金收入39492万元，结算补助收入251万元，产粮（油）大县奖励资金收入4152万元，重点生态功能区转移支付收入816万元，固定数额补助收入25952万元，民族地区转移支付收入200万元，巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴转移支付收入5737万元，公共安全共同财政事权转移支付收入1657万元，教育共同财政事权转移支付收入22205万元，文化旅游体育与传媒共同财政事权转移支付收入477万元，社会保障和就业共同财政事权转移支付收入15506万元，医疗卫生共同财政事权转移支付收入13339万元，节能环保共同财政事权转移支付收入388万元，农林水共同财政事权转移支付收入21152万元，交通运输共同财政事权转移支付收入98万元，住房保障共同财政事权转移支付收入1351万元，其他一般性转移支付收入562万元。

（三）专项转移支付收入3272万元，其中主要项目：卫生健康146万元、农林水3126万元。

各项转移支付预算具体明细情况在预算草案报告和政府预算套表中有详细说明。

封丘县政府债务管理情况

按照《预算法》和财政部相关规定，地方政府债务实行限额管理。2025年我县地方政府债务限额79.28亿元，其中一般债务限额13.29亿元，专项债务限额65.99亿元。截至2025年底，全县政府债务余额77.18亿元，其中一般债务余额12.9亿元、专项债务余额64.28亿元。上述政府债务包含各类地方政府债券余额77.18亿元。全县各类政府债务均控制在上级核定的债务限额以内。

按照上级要求，我县制定政府债务风险控制和化解方案，切实防范债务风险，坚决杜绝违法违规举债和担保行为发生。省财政厅通报结果显示，我县未在政府债务风险预警或风险提示地区名单。

发行使用地方政府债券是我县举借政府债务的唯一方式。2025年省政府批准并代理我县发行使用地方政府债券224990万元，其中：1、再融资债券131130万元，再融资债券资金严格按照上级财政部门规定专项用于偿还债务系统管理的存量政府债券。2、新增债券93860万元（其中一般债券860万元、专项债券93000万元），按照规定主要用于卫生健康、职业教育、市政设施、城区养老服务和棚户区改造项目等公益性资本支出。按照政府债务预算管理有关规定，编制新增地方政府债券预算调整

方案，其中：新增一般债券860万元调整列入2025年一般公共预算支出，新增专项债券93000万元调整列入2025年政府性基金预算支出。

2025年一般债务还本支出25829万元，一般债务付息支出4159万元；专项债务还本支出114799万元，专项债务付息支出17750万元。

根据2026年存量政府债务和政府债券还本付息计划和债券还本付息纳入预算有关管理规定，2026年年初一般公共预算列支一般债券付息5000万元，一般债券还本拟使用2026年再融资债券还本15548万元，安排一般公共预算资金还本2000万元；一般公共预算列支还贷准备金650万元，用于偿还到期外债的还本付息支出。年初政府性基金预算列支付息预算26000万元，专项债券还本拟使用2026年再融资债券还本8761万元，安排政府性基金预算资金还本200万元。

封丘县预算绩效管理工作开展情况说明

2025年，我县积极贯彻落实《中共新乡市委办公室 新乡市人民政府办公室关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》精神，优化财政支出结构，将绩效理念融入预算管理全过程，以绩效为导向，优化财政资源配置，推动财政资金实现更高水平的聚力提效。现将2025年具体工作开展情况说明如下：

一、扎实开展业务培训，提升预算绩效管理水平

为提升全县财政预算绩效管理水平，2025年4月、7月，财政局举办预算绩效管理业务专题培训班，邀请预算绩效管理方面的专家为预算单位及财政局各业务股室开展事前绩效目标申报、事中绩效运行监控和事后绩效自评等务实操作培训。开展一对一的业务指导，面对面讲解绩效评价流程、注意事项及如何撰写绩效报告等方面的业务知识，提高绩效评价整体质量。

二、财政支出项目绩效目标申报全覆盖

2025年，组织全县预算单位完成2483个财政支出项目申报绩效目标，审核通过后绩效目标与部门预算同步批复给预算单位，并随同2025年各单位部门预算在政府网站向社会公开。

三、强化流程管控，实现“双监控”常态运行

2025年在支出过程和项目执行中，按照“双监控”全覆盖的要求对县级1597个项目资金开展绩效运行监控。对支出进度慢和偏离目标的项目进行督促整改，确保绩效目标如期实现；财政部门抽取7个民生等重大项目开展重点监控，对监控中发现的问题及时反馈、督促整改、纠偏止损，确保绩效目标如期保质保量实现，不断提高财政资金运行效率。

四、财政支出项目绩效自评全覆盖

坚持“自评”与“重点评价”相结合，不断扩大绩效评价的广度与深度。在资金使用和项目完成后，及时组织部门单位进行绩效自评，开展财政重点绩效评价。完成2024年绩效自评项目1452个。与业务股室结合，挑选了封丘县南水北调水厂供水工程债券等5个项目，委托第三方机构开展财政重点项目绩效评价，对自评中发现的问题，要求预算单位及时整改。继续开展绩效自评抽查工作，抽查12个民生等重点项目，向被评价单位下达《绩效评价结果反馈意见》，全面促进绩效评价结果应用，并跟踪落实整改情况，进一步提升项目管理质量。

关于2026年县本级“三公”经费支出

预算的说明

三公经费包括：因公出国（境）费用、公务用车购置及运行费、公务接待费。因公出国（境）费用指单位公务出国（境）的国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、培训费、公杂费等支出。公务用车购置及运行费指单位公务用车购置支出及单位按规定保留的公务用车燃料费、维修费、过桥过路费、保险费等支出，公务用车指用于履行公务的机动车辆，包括领导干部专车、一般公务用车和执法执勤用车。公务接待费指单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）费用。

经汇总县本级部门预算，2026年县本级一般公共预算安排“三公”经费支出预算为1033万元，比上年预算数减少127万元，下降11%。分项目情况：

- 1、因公出国（境）费0万元，与上年持平；
- 2、公务接待费122万元，下降17%；
- 3、公务用车购置及运行维护费911万元，下降10%（其中：公务用车维护费593万元，公务用车购置费318万元）。

“三公”经费预算支出较2025年增减变动情况分析：

公务接待费预算比上年预算数减少25万元，下降17%，主要原因：全县各部门全面深入贯彻中央八项规定，厉行节约，严格执行公务接待费有关规定，切实压减公务接待费支出预算。

公务用车购置及运行维护费比上年预算数减少102万元，下降10%，其中：公务用车购置费减少17万元，下降5%，主要原因：严格执行“过紧日子”要求，一方面推广新能源车定向更新，仅在确需更新时，配备新能源汽车；另一方面加强公务仓调剂和集中报废处置等措施切实压减公务用车购置费支出预算；公务用车运行维护费减少85万元，下降13%，主要原因：全县各部门严格执行公务用车改革有关规定，新能源汽车推广，维修管理优化，政策严格执行，切实压减公务用车维护费支出预算。

封丘县2025年财政预算调整情况报告说明

一、全县一般公共预算调整情况

在2025年度预算执行过程中，受上级财政追加转移支付、新增地方政府一般债券、政府性基金收入不达预期无法调入一般公共预算等因素影响，一般公共预算收支较年初预算发生变化，需做相应调整。

（一）收入方面：截至12月19日，一般公共预算总收入较年初预算545572万元调减85510万元，调整后为460062万元。其中：上级财政追加转移支付66730万元、新增地方政府一般债券860万元、动用预算稳定调节基金5400万元、调减从政府性基金预算调入的158500万元。

（二）支出方面：与一般公共预算收入调整相对应，调减一般公共预算支出85510万元，调整后为460062万元。预算支出调整因素有政府性基金收入不达预期无法调入一般公共预算、上级追加转移支付支出、年初预留正常增人增资和抚恤金支出、衔接推进乡村振兴、县政府研究追加项目支出和科目调剂等，调整后一般公共预算收支平衡。新增支出通过统筹上级追加转移支付、年初预留、未执行预算节余等财力予以保障，具体分科目调整情况详见附表。

二、政府性基金预算调整情况

年初县十五届人大六次会议批准政府性基金预算收入422369万元。预算执行过程中，受国有土地使用权出让收入锐减、转贷发行新增地方政府专项债券、上级新增转移支付补助等因素影响，申请调减政府性基金65820万元，调整后为356549万元。其中调减本级政府性基金收入214945万元、上级新增政府性基金转移支付28717万元、调增地方政府专项债务转贷收入98000万元、从一般预算资金调入22408万元。

对应调减政府性基金预算支出65820万元，调整后2025年政府性基金预算支出为356549万元。预算执行过程中按原使用方向调整相应收支科目，调整后政府性基金预算收支平衡。

三、政府债务限额和新增地方政府债券、再融资专项债券预算调整情况

（一）政府债务限额及余额管理情况

河南省财政厅核定我县2025年新增政府债务限额98860万元，其中一般债务860万元、专项债务93000万元、置换专项债券5000万元。至此，2025年政府债务累计总限额达797627万元，其中一般债务133268万元、专项债务664359万元。

截至2025年12月19日，我县政府债务余额总计771824万元，其中一般债务余额129045万元、专项债务642779万元。各项政府债务余额均在限额以内。

（二）新增地方政府一般债券调整预算报告

截至2025年12月19日，上级下达我县新增地方政府一般债券860万元，根据新增地方政府一般债券纳入预算管理有关规定，相应调整增加我县2025年一般公共预算支出860万元。

根据新增地方政府一般债券使用要求，经县政府研究同意，2025年地方政府新增一般债券资金860万元，用于封丘县南水北调工程运行维护建设项目。

（三）新增地方政府专项债券调整预算报告

截至2025年12月19日，上级财政分13批下达我县新增地方政府专项债券93000万元，其中新增政府专项债券项目资金7批55100万元、补充政府性基金财力新增专项债券资金3批15900万元、用于解决地方政府拖欠企业账款的新增专项债券资金3批22000万元。根据新增地方政府专项债券纳入预算管理有关规定，相应调整增加我县2025年政府性基金预算支出93000万元。

根据新增地方政府专项债券使用要求，经县政府研究同意，2025年地方政府新增专项债券资金93000万元，主要用于封丘县人民医院新院址建设项目19400万元、用于封丘县城南新区地下综合管网建设项目8000万元、用于封丘县南水北调水厂供水工程1000万元、用于封丘县城南新区（山里寨、陈堂村）棚户区改造建设项目7500万元、用于封丘县飞地园区（前方庄、西孟、中孟）棚户区改造建设项目7500万元、用于封丘县城区养老服

务中心建设项目1000万元、用于封丘县人民医院新院址一期建设项目综合病房楼（综合病房楼东楼、综合病房楼西楼及五大中心楼）1000万元、用于封丘县先进制造业开发区装备制造产业园建设项目1000万元、用于封丘县飞地园区地下综合管网建设项目700万元、用于新乡市封丘县城南新区高级中学建设项目600万元、用于封丘县城南新区污水治理工程2000万元、用于封丘县产教融合示范项目3000万元、用于封丘县城区集中供热工程2400万元、用于补充政府性基金财力新增专项债券15900万元、用于解决地方政府拖欠企业账款的新增专项债券资金22000万元。

（四）再融资债券调整预算报告

截至2025年12月19日，上级下达我县再融资债券131130万元，其中：再融资一般债券23030元用于到期一般债券还本，再融资专项债券103100万元用于到期专项债券还本，置换再融资专项债券5000万元，用于置换存量债务。

以上调整方案报告，请予审议。需要说明的是，预算执行和年终结算过程中，预算收入完成情况还会发生变化，预算支出还将作出相应调整，我们将在2026年初县人大会上按实际财政收支数据再做报告。

其他需要说明事项

因我县已为末级行政区域，故不涉及税收返还分地区、一般转移支付分地区、专项转移支付分地区、对下级安排国有资本经营预算转移支付等情况。

重要财政政策及名词解释

1. 财政职能

财政是以国家为主体的收支活动，财政包括财政收入和财政支出两个部分。作为政治范畴，财政是国家为实现其职能，凭借政治权力参与部分社会产品和国民收入的分配和再分配所形成的一种特殊分配关系。作为经济范畴，财政是以国家为主体的经济行为，是政府集中一部分国民收入用于满足公共需要的收支活动，以达到优化资源配置、公平分配及经济稳定和发展的目标。财政是国家治理的基础和重要支柱。财政具有资源配置、收入分配、调控经济和监督管理四种职能。

2. 财政收入

财政收入是指政府为履行其职能、实施公共政策和提供公共物品与服务需要而筹集的一切资金的总和。财政收入是衡量政府财力的重要指标，包括税收收入和非税收入。

财政总收入是一个与一般公共预算收入相关的概念。根据财政部统一口径，财政总收入包括地方一般公共预算收入、在当地缴纳的国内增值税中央分享收入、国内消费税、纳入分享

范围的企业所得税中央分享收入和个人所得税中央分享收入。财政总收入指标一方面有利于更加全面反映一个地区经济运行的质量和效益，另一方面有利于反映一个地区对中央财政的贡献。

3. 税收

税收是以实现国家公共财政职能为目的，基于政治权力和法律规定，由政府专门机构向居民和非居民就其财产或特定行为实施强制、非罚与不直接偿还的金钱或实物课征，是国家最主要的一种财政收入形式。税收在一般公共预算收入中占主体地位。

在现代市场经济条件下，除了组织财政收入，税收还是政府调控经济运行、调节收入分配、监督经济活动的重要手段。

4. 非税收入

非税收入是指除税收收入和政府债务收入以外，由国家机关、事业单位、代行政府职能的社会团体及其他组织依法利用政府权力、政府信誉、国家资源、国有资产或者提供特定公共服务，通过征收、收取、提取、募集、罚没等方式（统称征收）取得的财政资金。

5. 财政支出

财政支出是政府为提供公共产品和服务，满足社会共同需要而进行的财政资金的支付。财政支出同时使用支出功能分类和支出经济分类两种方法。

(1) 支出功能分类

一般公共服务支出

外交支出

国防支出

公共安全支出

教育支出

科学技术支出

文化旅游体育与传媒支出

社会保障和就业支出

卫生健康支出

节能环保支出

城乡社区支出

农林水支出

交通运输支出

资源勘探工业信息等支出

商业服务业等支出

金融支出

援助其他地区支出

自然资源海洋气象等支出

住房保障支出

粮油物资储备支出

灾害防治及应急管理支出

预备费

债务还本付息支出

其他支出

转移性支出

(2) 支出经济分类

工资福利支出

商品和服务支出

对个人和家庭的补助

对企事业单位的补贴

转移性支出

赠与

债务利息支出

债务还本支出

基本建设支出

其他资本性支出

贷款转贷及产权参股

其他支出

6. 地方政府性债务

地方政府性债务是指地方机关事业单位及地方政府专门成立的基础设施性企业为提供基础性、公益性服务直接借入的债务和地方政府机关提供担保形成的债务，分为直接债务、担保债务和政策性挂账。政府性债务包含地方政府负有偿还责任的债务、负有担保责任的债务以及一些其他相关债务三大部分。

7. 地方政府债券

地方政债券是指一国中有财政收入的地方政府地方公共机构发行的债券，一般用于交通、通讯、住宅、教育、医院和污水处理系统等地方性公共设施的建设。地方政府债券一般也是以当地政府的税收能力作为还本付息的担保。

按照《预算法》规定经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。举借债务的规模，由国务院报全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会批准。举借的债务应当有偿还计划和稳定的偿还资金来源，只能用于公益性资本支出，不得用于经常性支出。

按照《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》指出，地方政府举债采取政府债券方式。没有收益的公益性事业发展确需政府举借一般债务的，由地方政府发行一般债券融资，主

要以一般公共预算收入偿还。有一定收益的公益性事业发展确需政府举借专项债务的，由地方政府通过发行专项债券融资，以对应的政府性基金或专项收入偿还。对地方政府债务实行规模控制，地方政府举债不得突破批准的限额。地方政府举借的债务，只能用于公益性资本支出和适度归还存量债务，不得用于经常性支出。

8. 财政体制

财政体制是指处理政府间财政关系的基本制度，包括政府间支出责任划分、收入划分和财政转移支付等基本要素。现行财政体制遵循“统一领导，分级管理”的基本原则，实行分税制财政体制。即在划分中央与地方事权的基础上，确定中央与地方财政支出范围，并按税种划分中央与地方预算收入的财政管理体制。

9. 转移支付制度

指中央政府(或上级政府)对地方政府(或下级政府)进行无偿的财政资金转移所制定的制度。转移支付制度是分税制预算管理体制的一个重要组成部分,是中央政府实现宏观调控的重要手段。转移支付包括一般性转移支付和专项转移支付。

完善一般性转移支付增长机制，重点增加对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付。中央出台增支政策形成的地方财力缺口，原则上通过一般性转移支付调节。清理、

整合、规范专项转移支付项目，逐步取消竞争性领域专项和地方资金配套，严格控制引导类、救济类、应急类专项，对保留专项进行甄别，属地方事务的划入一般性转移支付。

10. 税收返还

现行中央对地方税收返还包括：增值税、消费税返还、所得税基数返还以及成品油价格和税费改革税收返还。从2009年起，出口退税超基数地方负担部分专项上解等地方上解收入也纳入税收返还（冲抵返还额）。

11. 政府预算

政府预算是经法定程序由国家权力机关批准的政府年度财政收支计划。预算由预算收入和预算支出组成。预算体系框架由一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算构成，政府的全部收入和支出都应当纳入预算。

全口径预算是指将全部政府收支纳入预算，并实行与其性质相适应的管理和监督，使政府预算做到体系完整、结构清晰、权责匹配、公开透明。党的十八大报告明确提出，人大要加强对政府全口径预算决算的审查和监督。表明我国已建立由“四本预算”组成的有机衔接的“全口径”政府预算体系框架。一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算应当保持完整、独立。政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算应当与一般公共预算相衔接。

12. 一般公共预算

一般公共预算是对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。地方各级一般公共预算包括本级各部门(含直属单位，下同)的预算和税收返还、转移支付预算。

13. 预算稳定调节基金

预算稳定调节基金即财政通过超收安排，用于弥补短收年份预算执行的收支缺口，及视预算平衡情况，在安排年初预算时调入并安排使用的专用基金。预算稳定调节基金单设科目，安排基金时在支出方反映，调入使用基金时在收入方反映，基金的安排使用纳入预算管理，接受人大及其常委会的监督。

14. 政府性基金预算

政府性基金预算是对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。政府性基金预算应当根据基金项目收入情况和实际支出需要，按基金项目编制，做到以收定支。

15. 国有资本经营预算

国有资本经营预算是对国有资本收益作出支出安排的收支预算。国有资本经营预算应当按照收支平衡的原则编制，不列赤字，并安排资金调入一般公共预算。

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》要求完善国有资本经营预算制度，提高国有资本收益上缴公共财政比例，二〇二〇年提到百分之三十，更多用于保障和改善民生。

《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》提出，加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的统筹力度，建立将政府性基金预算中应统筹使用的资金列入一般公共预算的机制，加大国有资本经营预算资金调入一般公共预算的力度。

16. 社会保险基金预算

《预算法》规定，社会保险基金预算是对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。社会保险基金预算应当按照统筹层次和社会保险项目分别编制，做到收支平衡。

17. 土地出让收入

土地出让收入是市县人民政府依据有关法律法规和国家有关政策规定，以土地所有者身份出让国有土地使用权所取得的收入，主要是以招标、拍卖、挂牌和协议方式出让土地取得的收入，也包括向改变土地使用条件的土地使用者依法收取的收

入、划拨土地时依法收取的拆迁安置等成本性收入、依法出租土地的租金收入等。

18. 中期财政规划

所谓中期财政规划，是在编制年度预算的基础上，统筹考虑未来3年本级政府可用财力和支出需求，按照“近详远略”原则提前确定3年分年度的收入安排和支出重点，同步编制后两年政府及部门收支计划；以后年度在中期规划的基础上编制第2年预算和之后两年收支计划，依次类推，滚动编制。编制中期财政规划，将预算安排的视野从1年扩展到3年，有利于提高预算安排的前瞻性，保障国家重大改革和省委省政府重大决策的落实；有利于建立逆周期调节机制，促进经济持续稳定发展；有利于合理安排预算，细化预算编制，加快预算执行，增强预算约束，建立全面规范、公开透明的预算制度。

19. 推进政府购买服务

政府向社会力量购买服务，是指把政府直接向社会公众提供的一部分公共服务事项，按照一定的方式和程序，交由具备条件的社会力量承担，并由政府根据服务数量和质量向其支付费用。政府向社会力量购买服务的内容是适合采取市场化方式提供、社会力量能够承担的公共服务，突出公益性和公共性。

2014年，河南省政府出台《关于推进政府向社会力量购买服务的实施意见》，省财政厅研究制定政府购买服务操作规程、

支持培育社会组织发展等配套管理制度和办法大力推进政府购买服务工作。目标是：逐步提高公共服务项目资金实行政府购买服务的比例，初步形成统一有效的购买服务平台和机制，建立相关制度法规体系。到2026年，在全省基本建立比较完善的政府向社会力量购买服务制度和机制，形成与我省经济社会发展相适应、高效合理的公共服务资源配置体系和供给体系，提高公共服务供给水平和效率。

20. 部门预算

部门预算是指与财政部门直接发生预算缴款、拨款关系的国家机关、社会团体和其他单位，依据国家有关法律、法规规定及其履行职能的需要编制的本部门年度收支计划。通俗地讲，就是一个部门一本预算。

21. 财力

指全县财政可统筹用于安排公共财政预算支出的本级收入和上级补助。具体为：地方本级公共财政预算收入+上级税收返还+上级一般性转移支付+下级财政上解一对下级的税收返还一对下级的一般性转移支付一对上级的上解。来自上级的专项转移支付不计入本级财力。

22. 财政决算

包括财政总决算和部门决算。财政总决算是指各级政府依照法律法规和法定程序编制，经同级人民代表大会常务委员会

批准的全面反映各级政府年度预算收支执行结果的综合报告。部门决算是指全面反映各部门（单位）年度预算执行情况的综合财务报告。

23. 财税体制改革目标

深化财税体制改革的目标是建立统一完整、法治规范、公开透明、运行高效，有利于优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的可持续的现代财政制度。现代预算制度是现代财政制度的基础；税收是政府收入的基本形式，是国家存在与公共治理的基础，也是实施宏观调控、调节收入分配的重要工具；事权划分是现代财政制度有效运转的重要前提。

24. 财政改革

中央经济工作会议、全国财政工作会议、河南省委经济工作会议以及河南省委《关于深化改革的实施意见》、《关于深化财税体制改革的指导意见》、《关于贯彻省委九届七次全会精神做好财政全面深化改革工作的意见》等重要会议和文件，对今后财政改革提出了明确要求：按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放和共享的发展理念，适应经济新常态，创新和完善财政宏观调控，加快财税体制改革，清费立税，增收节支，优化结构，提高绩效，重点保障基本民生支出，压缩其他支出，

大力推动供给侧结构性改革，适度扩大总需求，着力转方式、补短板、防风险、促开放，提高发展质量和效益，增强持续增长动力，为实现全面建成小康社会奋斗目标服好务。

为确保 2026 年县级预算公开内容的易懂性，我们在本说明中对主要收支政策、数据增减变化原因及重要专业名词做了解释。具体的预算公开表及相关说明，旨在方便全县人民了解财政、监督财政。我们将在执行过程中严格硬化预算约束，同时持续改进预算公开工作，确保群众看得懂、能监督，切实提高财政资源配置效率和使用效益。我县将继续坚持依法理财、科学理财、民主理财，强化预算绩效管理，提升财政资金使用效益，主动接受社会监督，切实保障公众的知情权、参与权和监督权。我们坚信，在县委的坚强领导和县人大及其常委会的监督支持下，通过全县上下共同努力，必将推动财政工作再上新台阶，为全县经济社会高质量发展提供坚强的财力保障。